

# 투자자유지역 설치를 통한 지역경제의 경쟁력 제고 —서남권 지역을 중심으로—\*

최 남 용\*\*

## 〈 目 次 〉

- I. 서론
- II. 동북아 경제권과 서남권 지역개발
- III. 투자자유지역의 개념·유형 및 투자 환경
- IV. 투자자유지역의 설립 추진 절차 및 방법
- V. 결론

## I. 서 론

IBRD 논문에 의하면 21세기에는 세계 최대 경제권이 아시아·태평양 지역이 된다고 한다. 세계경제의 중심이 환 태평양 지역으로 옮겨오는 것이다. 이를 뒷받침하는 근거로서 중국이 년 13% 성장율을 기록하고 있고 일본이 경제 대국으로 이미 부상한 점을 들고 있다. 이 지역에는 세계경제의 주역으로 각광 받고 있는 중국과 일본 한국을 중심으로 동북아 경제권이 형성되고 있다.

이러한 국제환경의 변화에 따라 서남권 지역은 아시아·태평양 지역을 향한 관문으로서, 환 황해 경제권에서는 對 중국진출의 교두보로서, 국제무대에 각광을 받기 시작하고 있다.

\* 이 논문은 1994년도 한국학술진흥재단의 공모과제 연구비에 의해 연구되었음.

\*\* 국립 목포대학교 경제학과 조교수

한편 서남권 지역은 국내에서도 제반 여건의 변화로 중요한 전기를 맞고 있다. 그동안 정부축을 중심으로 진행된 개발정책의 결과 수도권과 동남권의 거의 모든 지역이 포화상태에 도달하였다. 과도한 인구와 산업시설의 밀집현상으로 도로교통의 혼잡이 일어나고 이에따른 운송시간의 연장, 물류비용의 증대, 항만시설의 부족에 따른 화물적체현상, 지가상승, 공해발생 등 개발의 후유증이 도처에 발생하고 있어 더이상의 투자가 어려운 실정이다.

이와 대조적으로 서남권 지역은 개발의 소외지역으로 남아있어 저렴한 토지가격과 함께 무한한 개발잠재력이 있다. 여기에다가 국토의 불균형발전에 대한 반성과 함께 서남권 지역의 개발을 촉구하는 여론이 높아지고 있어 서남권 지역에 대한 개발여건이 그 어느때 보다도 국내외적으로 성숙되고 있다고 하겠다.

한편 서남권 지역의 개발은 다음 3가지 이유 때문에 짧은 기간내에 대규모로 이루어져야 한다.

첫째는 지방자치시대의 도래이다. 지방자치시대에는 중앙의 지원을 받는 것이 갈수록 어려워지므로 지방재정의 부익부 빈익빈 현상이 시간이 경과됨에 따라 심화되므로 개발을 서두르는 것이 좋다.

다음은 WTO 체제인데 경제국경이 없어지는 약육강식의 경제전쟁시대에는 경쟁력이 낮은 지역은 국제사회에서 낙오될 수 밖에 없기 때문이다.

마지막으로 통일이 되기전에 개발을 서둘러야 한다. 경제대국인 서독도 통일 후 구동독 지역에 투자하는 통일비용 때문에 경제가 휘청거리는데 열악한 우리경제는 갑자기 통일을 맞게 된다면 서남권 지역개발에 투자할 여력이 전혀 남지 않게 될 것이다.

따라서 짧은 기간동안내에 지역경쟁력을 크게 제고시키려면 많은 기업이 입주하므로써 대규모 투자가 가능한 투자자유지역의 설치가 가장 바람직하다.

다행히 서남권 지역은 투자자유지역의 설립에 필요한 제반조건들을 거의 완벽하게 갖추고 있다.

따라서 투자자유지역을 설치하여 서남권 지역의 개발을 도모하는 것은 이 지역의 특징점을 살릴수 있는 가장 효율적인 개발전략이라 하겠다.

## II. 東北亞經濟圈과 西南圈地域開發

### 1. 西南圈 地域의 範圍 및 特性

#### 1) 西南圈 地域의 範圍

본고에서 다루고자 하는 서남권 지역의 범위는 행정구역상으로 볼때 목포시와 무안군, 영암군, 신안군, 진도군, 강진군, 해남군, 장흥군의 1시 8개군으로 한정하고자 한다.<sup>1)</sup> 면적이 차지하는 비중은 전국의 4.41%이며 전남 총면적의 약 30%를 점하고 있다.

인구는 928천명으로 전국의 약 2.13%이며 전남인구의 약 30%를 점하고 있다.

#### 2) 西南圈 地域의 地政學的 特性

서남권 지역을 지정학적으로 보면 동남권의 부산에 버금가는 중요한 곳이다. 즉, 국토를 3角軸으로 보면 북쪽에 위치한 수도권의 서울이 한축이 되고 동남권 부산을 한축으로 한다면 남은 하나의 축(軸)으로는 서남권의 목포를 중심으로 할 수 있다. 서남권 지역을 전남에 국한시켜 보아도 서남권 지역은 역시 3核3軸 개발전략의 3核 중 하나에 해당하는 중요한 지역이다.

즉, 전남을 3개의 경제권으로 구분한다면, 북쪽에는 광주를 중심으로 첨단산업공단, 동쪽에는 광양·여수를 중심으로하는 소재산업, 서남권에는 목포를 중심으로하는 대외지향적 투자자유지역으로 3개 경제권이 상호보완적으로 작용하고 있다. 지금까지 서남권 지역은 광주를 거쳐서 서울로 향하는 단선적인 교통망에 의존하였으므로 서울을 기점으로 볼때 土末이라는 용어에서와 같이 땅 끝, 즉 종착역이라는 개념으로 통용되었다. 그러나 서해안 고속도로의 건설과 함께 서울로 연결되고 남해안 고속도로를 따라 여수·광양권과 부산으로 연결되는 L字形 개발전략이 수행되면 경제유통의 요충지가 될 것이다.

### 2. 西南圈 地域의 經濟概況

#### 1) 西南圈 地域의 產業構造

우리나라의 산업구조는 국가 전체로보면 1차산업에서 2차산업으로 이행하

1) 이 지역은 또한 한국은행 목포지점 관할지역이기도 하며 목포권으로 통용되기도 한다.

여 1차산업의 비중이 16.7%(1991년 기준)에 불과하나 서남권 지역은 1차산업의 비중이 65.3%를 차지하여 전국 평균보다 약 4배나 높은 전근대적인 산업구조를 갖고 있으며 2차산업은 8.1%, 3차산업은 26.6%로 상대적으로 그 비중이 낮다.

〈表 1〉 서남권지역의 산업구조

(단위 : %)

지 역	년 도	1차산업	2차산업	3차산업
전 국	1990	18.3	27.3	54.4
	1991	16.7	6.9	56.4
전 남	1986	65.2	0.5	25.3
	1990	61.0	9.0	30.0
목 포 권	1991	65.3	8.1	26.6
목 포 시	1988	11.9	25.4	62.7
	1989	7.9	21.3	70.8
	1991	7.5	22.8	69.7

※ 자료 : 전남발전연구원, 한·불 지역개발 정책 심포지움, 1993. 5. 26. p35.

## 2) 西南圈 地域의 工業團地 및 港灣現況

### (1) 工業團地 現況

서남권 지역에는 대규모 공업단지가 없으며 1985년부터 10만평 규모의 소규모 농공단지가 조성되었다. 그러나 입주기업의 규모가 영세하고 부가가치가 낮은 업종이 많아 서남권의 고용효과 및 소득증대에는 영향이 미미하다. 최근 들어 대규모 공업단지가 조성되고 있는데 하나는 영암군 삼호면에 위치한 대불공단으로 4,150천평 규모로 공단조성이 완성단계에 들어서고 있으나 분양실적이 20% 내외로 대단히 저조한 실정이다.

다른 하나는 영암군 삼호면에 위치하여 대불공단과 이웃하여 있는 삼호공단으로 883천평의 규모로 완성단계에 있다.

### (2) 港灣 現況

목포항은 부산, 인천과 함께 우리나라 3대 항구 중 하나였으나 경부 지역을 중심으로 하는 경제개발 정책때문에 상대적으로 발전이 정체하였다.

〈表 2〉 선박화물량에서 본 목포의 위치

선박	년도	1906	1910	1917	1926	1958	1967	1972	1977	1985	1991
	순위	6	8	8	6	5	7	12	11	16	17
화물량	전국비중 (%)	2.13	3.85	4.15	4.90	4.96	1.88	0.76	0.62	0.71	0.72

※ 자료 : 해운항만청, 해운항만통계연보, 1986, 1991.

a : 화물량 순위는 항구를 대상으로 함.

b : 화물량 순위에 있어서 1906-1928년의 경우 무역량을 기준으로 하였고, 1958-1990년의 경우는 무역량과 연안화물의 합계를 기준으로 함.

1958년에는 전국에서 5번째로 선박화물량을 보유한 바도 있으나 이후 꾸준히 감소 추세를 보여 1991년에는 17순위로 밀려난 실정이다.

### 3. 地方自治時代와 行政單位의 廣域化

#### 1) 財政自治의 重要性和 財政自立度 現況

지방자치가 본래의 장점을 향유하기 위해서는 재정의 독립이 가장 중요한 전제조건이 된다. 지방정부가 재정이 취약하여 독립이 보장되지 않는 경우에는 여러가지 문제가 야기되므로 재정독립이 중요한 문제로 대두되는 것이다.

지방자치는 지방정부가 권한과 책임을 동시에 수행해야 한다. 그런데, 재정독립이 안되면 스스로 고유사무처리, 재산관리권, 자치입법권, 자치에 관한 규정의 제정 등 업무를 스스로 수행할 수가 없다. 따라서 재정자립 없는 지방자치는 허울에 불과한 것이고 이것은 바로 지방재정 독립이 지방자치의 생명과 같다는 의미이기도 하다.

지방재정의 현황을 보면 우리나라 1995년 예산 117조원 중 국가예산은 75조원이고 지방은 42조원으로 지방예산의 비중이 35.9%를 점하고있다.

지방정부의 재정자립도는 전국 평균이 63.9%인데 이중 시·도는 69.9%이고, 일반시는 63.6%, 군은 24.5%로 농어촌지역인 군의 자립도가 가장 낮다.

특별시 및 광역시의 재정자립도는 서울 98.6%, 인천 93.2%, 대구 88.9%, 부산 85.6%, 대전 81.4%, 광주 65.2% 등의 순서로 나타나 있다.

일반시·군을 보면 울산이 93.3%로 가장 높고 전남 신안은 9.7%로 가장 낮다.

특히 서남권의 재정자립도는 전국에서 가장 열악한 것으로 나타나고 있

다.<sup>2)</sup>

## 2) 財政自立을 위한 行政單位의 廣域化

지방자치단체의 경제적 자립도를 높이려면 규모의 경제(economic of scale) 실현을 위한 지역행정규모의 확대가 필요하다. 원래 도·시·군·읍·면·동 등의 다단계적 행정조직은 중앙 집권적 행정체제하의 군사정권하에서 집권유지를 위한 선거조직으로 사용하기 위하여 필요한 것이며 지방자치시대에는 행정조직의 세분화가 오히려 관료조직의 비효율을 증대시키고 지방간의 알력을 부추이는 경제발전의 걸림돌로 작용하고 있다. 이러한 문제점 때문에 최근 전국적으로 시·군 통합의 움직임이 활발하게 진행되고 있다.

최근 서남권 지역에서도 목포·무안 지역을 하나로 묶는 무안반도 통합을 시도하였으나 기득권을 유지하기 위한 일부 지역유지와 지역정치인의 호도로 실현되지 못하고 있음은 이 지역발전을 위해 대단히 안타까운 일이 아닐 수 없다.

농촌인구가 수도권 및 광주권으로 유입되는 이농현상이 가속화되는 현실에서 농촌의 황폐화를 막기 위해서는 전남을 3개의 거점지역(북쪽에 광주권, 동남쪽에 광양·여수권, 서남쪽에 무안·목포권)으로 나누어 발전시키는 방안을 강구해 볼 수 있다. 이와 같은 행정단위의 광역화를 통해서 인구 백만 규모의 대도시가 설립되면 농촌의 기계화, 규모의 경제는 물론 뒤에 언급되는 투자자유지역 설치를 위한 필요조건인 대규모 배후도시가 형성 될 수 있어 투자자유지역에 입주할 기업유치에도 긍정적인 작용을 하게 될 것이다.

## 4. 國土의 均衡 開發

우리나라는 지난 30년간 사상 유례없는 고도경제성장을 이루었다. 그러나 공업화과정에서 농촌인구가 대도시로 이동하여 수도권의 인구 집중이 급속도로 이루어졌다. 그 결과 수도권의 인구는 1970년 873만인에서 1990년 1860만인으로 2.1배가 늘어났고 영남권은 938만인에서 1257만인으로 1.4배가 증가한 반면 서남권(전남북)은 632만인에서 574만인으로 58만인이 감소하였다.

서남권이 낙후된 중요한 원인은 정부의 투자가 편향적으로 시행된 데 있다.

2) 이수범, 지방자치시대의 지방재정의 역할, 지방재정, 1995. 4p. 4-5

〈表 3〉 지역별 인구추이

(단위 : 천원, %)

	1960		1970		1990		인구 증감 (70-90)	연평균 증가율 (70-90)
	인구수	%	인구수	%	인구수	%		
전국	24,994	100.00	30,882	100.00	43,520	100.00	12,638	1.73
수도권	5,203	20.82	8,730	28.27	18,600	42.47	9,870	3.85
중부권	3,895	15.58	4,262	13.80	4,504	10.35	242	0.28
호남권	5,948	23.80	6,319	20.46	5,737	13.18	- 582	-0.48
영남권	8,029	32.12	9,376	30.36	12,572	28.89	3,196	1.48
강원	1,637	6.55	1,837	5.95	1,593	3.66	- 244	-0.17
제주	282	1.13	358	1.16	515	1.18	157	1.83

자료 : 통계청, 주요 국내 경제지표 각년도.

〈表 4〉 국토개발비의 권역별 투자실적(1982~1989)

(단위 : 1985 불변가격, 10억원)

지	역	투 자 실 적	구 성 비 (%)
전	국	104.399	100.0
수	도	41.459	39.7
충	청	9.958	9.5
서	남	13.754	13.2
동	남	27.603	26.4
기	타	3.958	3.8
구	분	7.666	7.3

자료 : 통계청, 위와 같음 각년도

국토개발비의 권역별 투자실적에서 보는 바와 같이 지난 1982~1989년간 수도권이 39.7%, 동남권이 26.4%를 투자한데 비해 서남권은 동남권의 반인 13.2%만 투자하였다.

이와 같은 국토의 불균형으로 인한 폐해는 과밀과소지역으로 인해 자원의 효율적 배분이 저해되고 인플레이를 유발·상승시키는 요인이 되며 사회적 형평성(Social Equity)에 문제가 있어 지역감정을 유발시킨다.

그러나 보다 큰 피해는 과밀지역에서 발생하는 경제적 손실이다.

환경오염으로 인한 육체적 고통도 크지만 교통체증으로 인한 경제적 손실은 갈수록 심각하다. 서울의 경우 時間·場所에 關係없이 交通滯症이 發生하고 있으며 現狀態가 持續될 경우 車輛走行速度가 步行속도에도 미치지 못하는 교통마비현상을 초래할 전망이다.

한가지 예를 들면 1990년 한해동안에 半月工團入住業體(1080개)가 교통체증에서 입은 손실은 연간 약 1180억원으로 추정되고 있다.<sup>3)</sup>

무역업체가 수출업체를 대상으로 조사한 교통체증에 따른 物流費用 비율은 전체 수출액중 14.8%에 달한다.

지난 1990년 기준으로 도로 정체로 인한 경제적 손실은 3조 5천 400억원, 화물터미널 부족으로 인한 손실이 2천 600억원, 공로규제비용으로 인한 손실이 2조 2천억원으로 모두 합하면 GNP의 3.5%에 해당하는 6조원의 돈이 도로부문의 미비로 발생하고 있다.<sup>4)</sup>

〈表 5〉 경부·경인고속도로 체증현황

구 분	1986	1990
경부고속도로 (서울-부산 428Km)	14시간 (왕복)	28시간 (왕복)
경인고속도로 (서울-인천 29.5Km)	45分	91分

자료: 교통정책세미나 발표자료 1991. 11. 5.

전인구의 약 43%인 1860만명이 모여사는 수도권은 교통, 공해 등 많은 문제점을 내포하고 있다. 더구나 UR 타결에 따라 또 한차례 농촌인구의 대량유입이 예상된다.

그런데 우리나라는 부존자원이 부족하므로 대부분의 원부자재를 외국으로부터 수입하여 이를 가공해서 수출을 하고 있다.

서울시 구로구에는 수출촉진을 위해 1970년대에 3개의 수출공단을 세웠으며 이외에도 서울시내와 수도권에는 많은 수출제조업체들이 있다.

이들 수출업체들은 수입과 수출시에 격심한 교통체증을 겪으면서 조업활동을 하고 있는 것이다. 3고현상으로 국제경쟁력이 날로 떨어지고 있는데 교통체증으로 인하여 막대한 부대비용까지 지불하고 납기를 제대로 지키지 못하여 바이어들로부터 갈수록 신용이 추락하고 있다. 따라서 이러한 수출관련기업들은 수출대상국과 가장 근거리에서 위치하고 있는 서남권의 국제도시에서 生産基地를 마련한다면 부대비용이 줄어들고 納期가 短縮되어 국제경쟁력이 크게 강화될 것이다.

中國의 경제특구전략 중 하나는 先進國의 資本과 技術 등을 경제특구로 誘

3) 林寅澤 교통부장관, 교통정책세미나 1991. 11. 5. 정책간담회

4) 매일경제신문, 1993. 5. 12



致하여 特區를 발전시킨 후 그것을 낙후한 내부지방으로 擴散시켜 나간다는 對外引進(外引)과 對內經濟聯合(內聯)의 外引內聯戰略이다.

內聯企業과 특구기업의 關係는 머리(관리기능)는 特區에 두고 몸(생산기능)은 內地에 두는 경우, 內地의 資源이나 半製品을 加工하여 特區를 통해 수출하는 경우, 內地의 特區로 반출하여 특구를 통해 높은 가격으로 수출하는 경우, 특구와 內地의 기업이 聯合하여 國際 市場에서 수출하는 경우 등이 있다.<sup>5)</sup>

中國의 경제특구를 地理的으로 南端에 설치한 이유 중 하나는 상대적으로 工業이 發達하고 産業施設이 잘 갖추어진 북쪽지방에 비해 남쪽지방이 낙후되어 있어 이 지역에 외국기업을 유치하여 지역발전을 시킴으로써 국토의 均衡 발전을 도모하는 데 있다.

경제특구의 成果를 보면 1인당 국민소득은 전국평균수준의 12배(NMP)이고 순물적 생산액(국민수입)은 전국평균수준보다 14배(G에) 이상이고 珠海특구의 경우 순물적 생산액은 전국평균수준보다 6-7배 이상이 된다.<sup>6)</sup>

경제특구의 1인당 수출액은 전국의 337배에 달하고 14개 개방시보다도 13배나 높다. 1인당 소비지출액도 전국수준에 비하면 무려 11배 이상이나 높다.<sup>7)</sup>

투자자유지역을 설립할 경우 관련사업에서 파생되는 수직·수평적 분업의 기업, 종업원과 그 가족 등 인구증가는 물론 산업증가, 공업화촉진 등으로 지역경제발전에 크게 이바지할 것이며 서남권의 발전은 궁극적으로 수도권-서남권-동남권의 안정된 삼각축을 형성하여 국토의 균형발전을 가져오게 될 것이다.

## 5. 投資自由地域과 西南圈의 開發潛在力

### 1) 東北亞經濟圈의 中心地

國際交易 전초기지로서 양호한 地理的 접근도를 가지고 있는 西南圈 地域은 중국, 동남아 등과의 접근도 측면에서 교역거점으로 최적지에 위치된다. 또한 TCR(대륙횡단 철도)의 기점인 연운항, 중국 최대의 經濟發展 潛在力을 지닌 상해권, 경제특구 등과 최단거리에 위치되며, 황해권 연안의 취향이 불리한 원

5) Choi, Nam-yong, Entwicklung und Perspektiven der chinesischen Volkswirtschaft durch den Aufbau von Wirtschaftssoonderzonen, Verlag Ute Schiller, Berlin 1986.

6) 廣東省統計年鑑, 北京, 中國統計出版社, 1989 P. 471-475; 中國統計年鑑, 1989, P. 28

7) 中國統計年鑑, 1989; 1990

양 컨테이너의 기항에 適合한 천연의 國際港口 造成이 용이하며, 일본 고베가 갖고 있는 中繼貿易技能의 흡수뿐 아니라 황해경제권내의 연안해운과 원양해운 교통의 결절점에 위치하고 있다.

## 2) 現代적 綜合 物流基地 候補地로서 最適地域

### (1) 항만

목포서측 1.0km의 신안 압해도 남단해역은 풍부한 배후간석지를 포함하여 대규모 國際港灣開發의 최적지로서 현재 정부가 시행중인 목포 신외항의 基本 實施設計 대상에 포함할 수 있어 조속한 國際港灣 造成이 가능하다.

### (2) 공항

망운국제공항은 목포 북측 20km에 위치하여 목포에서 20분, 광주에서 약 1시간 거리에 있으며, 1995년에 基本設計 착수하였다. 연중 안개끼는 날이 1주일 정도로 극히 적은 안개일수, 양호한 시계, 풍부한 낮은 구릉성 평야, 배후간석지를 活用하므로 空港建設 소요경비가 극히 저렴하며 전천후 국제공항으로 가장 유망한 조건을 갖춘 장소이다.

### (3) 기타

낮은지가, 저렴한 費用으로 開發이 가능한 풍부한 간석지 확보와 함께 서해안고속도로, 국도1, 2호선, 호남고속전철, 호남선철도의 기점으로 해운, 항공, 내륙교통의 연계 요충지로서 국제물류기지 구축의 후보지로서 최적지역이다.

## 2) 低廉한 用地의 大量供給 可能地域

(1) 현재 국내 여타지역과 비교 가장 낮은 분양가를 갖고 있으며, 주요 기반 시설 조성이 거의 완료된 170여만평의 미분양된 부지를 확보한 대불공단은 투자자유지역 지정만으로도 즉각적인 활용이 가능하다. 또한 공단 인접지역은 영산강 유역 3단계 간척사업으로 조성원가가 평당 5,600원이므로(대체농지 조성비 평당 15,000원을 免除한다면) 극히 저렴한 조성비로 무한한 부지확보가 가능하다.

(2) 압해도 國際港灣 개발과 더불어 현대적 물류기지(보관, 포장, 배송, 가공 등의 일괄처리) 구축에 소요되는 배후지의 충분한 확보가 가능한 천혜의 장소로 분석된다.

(3) 압해 국제항만과 망운 국제공항은 주변이 광활한 구릉지로서 지가가 극히 저렴하고 주변 해안도 매우 저렴한 비용으로 매립 조성이 가능한 간석지가 풍부하게 분포되어 있다.

(4) 공단 및 배후도시 조성에 가장 중요한 기반시설로서 현재로서는 가장 취약한 상수도 시설은 주암댐과 광역상수, 탐진댐 등 기확정된 정부사업이 완료된 후에는 인구 100만명 규모를 충분히 수용할 수 있는 배후도시 및 공단조성이 가능하다.

#### 4) 效率的인 支援이 可能的한 背後都市 保有

(1) 西南圈은 도청소재지로 확정되어 신속하고 효율적인 행정지원이 가능하며, 신도청 등 행정타운 조성과 함께 국제금융, 국제업무 등의 국제기능타운의 효율적 구축에 용이하다.

(2) 첨단산업유치에 필수적인 고급노동력을 목포권 및 광주권에서 충분히 공급할 수 있다.

#### 5) 天然의 豊富하고 多樣的한 觀光資源 保有

(1) 西南圈은 깨끗한 자연환경, 온화한 기후조건, 다양한 향토문화를 구비하였을 뿐만 아니라 다도해국립공원을 포함한新安郡일대의 1,000여개의 크고 작은 섬은 곳곳에 넓은 백사장과 함께 빼어난 자연경관을 지니고 있다.

(2) 월출산국립공원, 영산호, 영암호, 금호호, 화원관광단지, 고하도유원지, 다도해국립공원 등 풍부한 천연의 관광개발 후보지가 분포되어 목포권은 산악관광, 해양관광, 호소관광 등 다양한 관광루트 개발이 가능한 최적지로서 세계적인 관광명소로의 開發潛在力을 보유하고 있다.

(3) 인근에 있는 진도의 바다물이 갈라지고 물이 드러나는 한국판 “모세의 홍해 기적”은 세계적인 관광명소로 활용할 수 있다.

### Ⅲ. 投資自由地域의 概念, 類型 및 投資環境

#### 1. 投資自由地域의 定義 및 性格

일반적으로 자유무역지대는 一定한 港口 또는 地域을 關稅지역과 別途로 設定하여 同地域內에 들어오는 商品에 대해서는 一切의 關稅가 免除되는 곳으로서 同地域內에서는 自由롭게 商品을 揚陸, 搬入, 搬出, 製造, 加工, 包裝 및 再包裝, 混合 및 分類, Finishing 등을 할 수 있으며 外國人과 內國人을 막론하고 同一한 立場에서 自由貿易地帶가 부여하는 各種의 特惠를 利用할 수 있는 곳으로 定義 된다.<sup>8)</sup>

自由貿易地帶는 초기에는 中繼貿易과 單邊포장업 위주로 운영되었으나, 輸出加工地域이 普遍化되면서 부터는 地域內에서의 經營活動範圍가 점차 擴大되고 多樣化되었다. 오늘날에는 自由貿易地帶와 輸出加工地域의 차이점이 거의 없어졌다.

自由貿易地帶는 세계적으로 국가마다 그 名稱을 달리하고 있다. 즉, 美國에서는 外國(國際)貿易區(Foreign Trade Zone), 유럽에서는 통상 自由港(Free port), 香港에서는 自由港灣都市(Free Port City), 우리나라는 輸出自由地域(Export Free Zone), 대만, 인도네시아, 파키스탄, 태국 등은 輸出加工地域(Export Processing Zone), 스리랑카는 投資促進地域(Investment Promotion Zone) 등과 같이 多樣한 名稱으로 불리우고 있다. 그러나 그 設置目的이나 動機는 비슷하다.<sup>9)</sup>

本論文에서 다루고자 하는 자유무역지대는 그 성격상 외국인의 投資誘置와 내국인의 投資誘置를 主目的으로 하며, 企業에게 最상의 投資與件을 마련하여 줌으로서 企業活動에 걸림돌로 작용하는 各種規制로부터 자유롭게 되는 地域이라는 의미에서 “投資自由地域”이라는 명칭을 使用하기도 한다.

투자자유지역의 성격은 다음과 같다.

○ 공단지역과 무역, 금융, 주거, 상업, 관광, 유통, 배후도시기능, 국제공항, 자유항 등을 포함하는 광범위한 자유무역지대.

○ 완전경쟁시장에 접근하는 개방화된 특별경제구역으로 관광특구, 교육특

8) 亞洲의 自由貿易地帶 現況, 大韓貿易振興公社, 貿公資料 17 - 16 P. 3-4.

9) Choi, Nam yong, 前掲書, P. 179-182.

구, 국제금융센터, 자유항 등 모든 기능이 국제화된 국제자유산업도시

○ 내외국인 구별없이 특별법에 의거 관세면제, 세제감면, 해외자본 유입허용, 일괄행정지원, SOC개발권허용 등 최상의 투자조건이 주어지는 기업인의 천국

## 2. 投資自由地域의 範圍 및 規模

내외국 수출제조업체의 투자유치를 목적으로 하는 投資自由地域은 그 성격이 우리나라의 馬山輸出自由地域이나 대만의 輸出加工區와 비슷하다고 할 수 있다.

그러나 싱가포르, 홍콩, 아일랜드의 Shannon, 멕시코의 마킬라로라, 중국의 5개 경제특구는 단순히 제조업만을 대상으로 하는 工業團地의 형태를 벗어나 綜合的인 機能을 갖춘 廣範圍한 地域으로 自由港을 중심으로 貿易, 海運, 製造, 金融, 住居, 委託, 物流센터, 商業地域, 觀光地域, 교육기관 등 經濟, 社會活動 全體를 가능케 한다.

本稿에서는 1997년 홍콩의 中國本土 返還에 따르는 국제금융시장의 흡수와 UR협상 타결 이후에 대비하는 開放體制의 實驗場의 역할을 수행해야하므로 후자인 광범위하고 종합적인 기능의 경제사회 활동을 할 수 있는 地域을 想定한다.

따라서 投資自由地域內에는 工業團地를 기본으로 하며 여기에 주거단지, 상업 및 금융지역, 국제자유항, 국제공항, 관광단지 등이 모두 포함된다.

그러나 이러한 대단위 투자자유지역은 사회간접자본(SOC) 建設에 많은 費用과 時間이 所要되므로 여러 항목 중 우선순위를 정하여 가능한 분야부터 단계적으로 설치를 확장해 나갈 필요가 있다.

그리고 부동산투기를 막기 위해서는 초기단계에서 적정규모의 대지를 개발제한구역으로 지정하고 그 안에서 단계적으로 投資範圍를 넓혀 갈 필요가 있다고 본다.

투자자유지역은 간척지 등을 활용하여 계속 확장할 수 있는 지역이면 더욱 바람직하다.

### 3. 投資自由地域의 立地條件

投資自由地域은 좋은장소, 좋은시설, 행정지원의 3가지 조건이 기본적으로 갖추어져야 그 기능 및 이점을 최대한 발휘할 수 있다.<sup>10)</sup>

#### 1) 地域의인 面(well-locates)

a. 製品의 最終消費地인 賣買市場이 隣接해 있어야 한다. 원래 수출자유지역, 수출가공구, 자유무역지대, 중국의 경제특구 등은 自由市場을 제공하기 위해 설치하는 곳이 아니라 제 3국 시장 판매를 위해 우회 전진기지의 기능을 가지고 있다.

우리나라의 경우 購買 잠재력이 큰 中國이라는 거대시장과 日本市場 功略을 목표로 하는 구미 투자자에게는 이상적인 地經學的 條件을 갖추었다고 할 수 있다.

b. 良港에 인접해 있어야 하며 수심이 15m이상 되고 5만t급 컨테이너가 정박할 수 있는 국제항이 바람직하다.

c. 원거리 수송과 부품운송 등에 필요한 국제공항이 인접해 있어야 한다.

d. 주변에 충분한 노동력, 특히 숙련노동자가 있어야 한다.

e. 本國과의 격리 및 통제가 용이하도록 半島나 연육교로 연결된 도서지역이 이상적이다.

#### 2) 施設의인 面(well-equipped)

a. 화물처리를 용이하게 할 수 있는 선적시설을 갖추어야 한다.

b. 諸般 用具取扱施設이 되어 있어야 한다.

c. 氣候變化에 적응하기 위한 換氣裝置, 溫度調節裝置 등이 있어야 한다.

d. 多用度 倉庫가 설치되어 있어야 한다.

e. 充分한 電力 및 工業用水의 供給이 가능해야 한다.

f. 銀行, 우체국 등이 충분히 있어야 한다.

g. 勞動者의 居住施設을 포함한 주변에 관광단지가 있어 충분한 휴식공간을 제공할 수 있어야 한다.

10) U. S. Department of Commerce, Bureau of International Commerce, Free Trade Zones and related Facilities Abroad, Government Printing Office, 1970, P14.

h. 入住者의 가족을 위한 良質의 교육시설, 의료시설, 문화시설 등이 있어야 한다.

### 3) 行政的인 面 (well-administered)

- a. 행정적 규제가 최소화되어야 한다.
- b. 출입시의 모든 절차가 신속(one stop system)해야 한다.
- c. 損失과 도난으로부터 보호되어야 한다.
- d. 現實的인 賃金水準이 보장되어야 한다.
- e. 세제 감면, 무관세 통관 등 각종 Incentive를 제공할 것 등이 요구된다.
- f. 공평한 과세절차가 시행되어야 한다.

### 4) 其他 (産業研究員發表에서 提示한 立地與件)

- a. 저렴한 가격 및 적정규모의 토지공급이 가능하고 기존개발공단의 연계활동도가 높은 지역이어야 한다.
- b. 교통여건이 양호하여 물류비 부담이 적은 지역이라야 한다.
- c. 지역균형개발효과가 높은 지역이어야 한다.
- d. 아·태지역, 중국과의 생산, 교역거점으로서 적합한 지역이어야 한다.

## 4. 投資自由地域의 類型

### 1) 自由貿易地帶(Free Trade Zones)

自由貿易地帶는 일정한 港口 또는 地域을 관세지역과 별도로 設定하여 同地域內에 들어오는 商品에 대해서는 一切의 관세가 免除되는 곳이다. 同地域內에서는 法으로 禁止된 것을 除外한 모든 商品의 輸入·保管이 可能하고 이들 商品을 檢査·分類·改造·再組立하는 것과 關聯하여 여러가지 制限 條件이 있다.

통상 여기서 製造된 製品을 外國으로 다시 輸出을 하게 되며 관세가 免除된다. 自由貿易地帶는 마치 한 나라의 國境안에 있는 外國島嶼地域같은 概念을 附與할 수 있다.

自由貿易地帶의 生成背景을 보면 19세기에 世界 列強들이 發達된 海運業을 중심으로 國際貿易을 활발히 進行중에 發生되었다. 商品을 輸送·販賣하는 가

운데 關稅徵收方法이 나라마다 달라 煩雜하거나 過重하고 各國의 法令이 自國의 便宜에 따라 行사되기 때문에 國際貿易이 큰 阻障을 받게 되어 이를 해소하고자 自由貿易地帶가 設置된 것이다.<sup>11)</sup>

최초의 自由貿易地帶는 1883년 당시의 마르세이유와 베니스에 設置되었으며 近代의 意味에서의 自由貿易地帶는 1934년 美國議會에서 通過되어 美國國境內의 3백여 都市에 設置되었다.<sup>12)</sup>

## 2) 輸出加工地域(Export Processing Zones)

輸出加工地域은 自由貿易地帶와 工業團地를 結合한 것이다. 여기에는 自由貿易地帶가 提供하는 여러가지 優待措置를 제공하면서 工業團地와 같이 製造業을 入住시켜 輸出을 促進시키는 機能이 複合되어 있다.

UNIDO의 定義에 보면 輸出加工地域은 다음과 같다.

“어떤 한 國家內에 政策的으로 特別히 設定된 工業團地地域으로, 이곳에 進出하여 投資하는 企業에 대해서는 일련의 優待措置를 適用시켜 攄으로써 國內 및 外國企業들이 該當地域에 進出, 企業을 設立하여 經營活動을 벌리도록 誘導하기 위하여 設定된 地域이며 이곳에서 生産된 製品의 販賣는 輸出을 爲主로 하며 만약 製品을 關稅구역 안에서 販賣하고자 하는 경우에는 關稅當國의 許可를 받도록 되어 있다.”

輸出加工地域의 生成背景을 보면 2次大戰 이후 新興開發國들이 經濟開發過程에서 資金不足과 技術落後의 두가지 난관에 부딪치는데 이의 解決方案으로 外國人 投資의 誘致를 必要로 하였다. 그러나 一般的으로 開途國의 租稅制度나 外資管理制度가 未備하여 外國企業이 投資進出을 꺼리는 傾向이 있고 또 開途國 立場에서도 外國企業이 自由貿易地帶에 投資進出시에는 自國의 幼稚産業에 타격을 주는 등 부정적인 影響을 미치게 되므로 이를 解決하기 위한 方案으로 輸出加工地域이 등장하게 된 것이다.<sup>13)</sup>

## 3) 經濟特區(Special Economic Zone)

경제특구는 1970년대 말 中國이 폐쇄정책에서 대외개방정책으로 전환하면

11) Richard S. Thoman, Freeports and Foreign Trade Zones, Cornell Maritime Press, Cambridge, 1956, P. 6-7.

12) Jean Curvie, Export Processing Zones in the 1980s, London 1985, P. 1-2.

13) Pawlik, P. M. : Die rechtlichen Strukturen von Freihäfen und Freihandelszonen, Muenchen 1974, P. 259.



서 서방기업들을 유치하기 위해 설치한 특별경제구역이다.

鄧小平은 經濟特區의 戰略的 意義로 先進技術導入窓口, 現代知識導入窓口, 先進管理經驗導入窓口, 對外開放政策窓口라는 “4個窓口”의 役割 遂行이라고 말했다.<sup>14)</sup>

中國經濟新聞에 보면 經濟特區는 ‘레닌이 主張한 資本主義國家들의 資本과 技術 및 經營管理상의 노하우 등을 이용하여 社會主義를 건설하는’ 理論에 대하여 깊이 研究하고, 또 세계 여러나라들의 自由貿易地帶와 輸出加工地域 設置·運營經驗을 檢討한 후 여기에 다시 中國이 처해있는 구체적인 經濟的 條件을 結合하여 「4個現代化」의 建設을 促進시키기 위하여 採擇한 手段이라고 되어 있다.<sup>15)</sup>

따라서 中國의 經濟特區는 自由貿易地帶나 輸出加工地域地域과 動機·目的 등이 같다고 볼 수 있으나 여기에 追加해서 計劃經濟體制에 市場經濟體制를 導入시켜 “中國式” 社會主義體制를 구축하는 體制의 實驗場으로 活用하고 나아가서는 1國 2體制의 運營을 통하여 홍콩, 마카오, 대만과의 統合基盤을 조성한다는 특별한 목적이 있다. 이외에 中國의 深圳經濟特區가 가지고 있는 特徵은 다음과 같다.<sup>16)</sup>

첫째, 심천특구는 面積이 327.5km<sup>2</sup>(홍콩 전체면적의 31%)로 대단히 넓다.

둘째, 외국인기업의 投資許容事業對象範圍가 넓어 외국기업이 農·牧畜業 내지 레저·不動產 등의 事業도 可能하고 外國資本이 社會間接資本(SOC) 包含한 基本建設投資에 參與하고 있다.

셋째, 일반적인 輸出加工區 또는 自由貿易地域은 地域內에서는 消費行爲나 一般人的 居住가 禁止되며, 地域內에서 生産된 製品의 消費·販賣行爲가 許容되지 않는다. 그러나 中國의 特區는 住民의 特區內 居住를 許容하고, 特區內에서 製造된 物品의 消費行爲도 許容하고 있다.

넷째, 交通網이 國內地域보다 局外地域과 더 便利하게 連繫되어 있다.

#### 4) 自由港(Free Port)

특정항구 또는 주변지역을 포함하여 동지역내의 상품반입을 비관세대상이

14) 진필무 「中國經濟特區」天津南開大學出版社, 1987, P. 13.

15) 中國經濟新聞: 1981. 6. 29.

16) Choi, Nam, Yong, 前掲書, P. 143-149.

나, 상품반입, 가공 및 제조 등은 규제를 받을 수 있다. 최근 몇몇 국가의 경우 수입량의 증가, 外換保有事情 등을 이유로 관세 또는 지방세를 부과하고 있다. 또한 자유항이 경제적으로 미발달된 지역에 위치하는 경향때문에 해운용역(Shipping services)의 문제가 있다.

#### 5) 通過地帶(Transit Zone)

- 자유지대(Free Zone) 또는 自由通過地帶(Free Transit Zone)라고도 한다. 주로 海岸을 接하지 않은 內陸 국가가 對外貿易商品의 유통을 용이하게 하고자 인접해안국가와 운송협정 등을 체결하고 인접국가의 교통요지에 설치한 일종의 비관세 지역이다.

- 同地域內에서는 제품의 가공처리가 통상 허용되지 않으며 상품의 보관, 移籍만이 허용된다.

#### 6) 自由前哨 地帶(Free Perimeter)

- 自由港과 유사하나, 일반적으로 일국의 外地 또는 未開發地域에 한정되어 있다. 國內 流通經路를 통한 상품전달이 어려운 특정지역에 설치된다.

- 동지대의 기능은 근본적으로 地方消費 促進에 있으며 관세는 免除되는 대신 割引된다. 食品 또는 약품류 등의 특별수입품의 경우 가공처리가 가능하다.

#### 7) 特別關稅特惠地帶(Special Customs Privileges)

- 純粹한 自由貿易地域을 運營하지 않는 先進工業國에서 볼 수 있다.

- 再輸出 또는 現地市場에 발송하기 전에 外國商品을 일시적으로 保管하기 위해서 세워졌으며 加工, 組立 또는 製造가 가능하다.

### V. 投資自由地域의 設立・推進節次 및 方法

#### 1. 設立推進委員會

투자자유지역이 설치되면 해당지역 발전에 기폭제가 되므로 해당 지역에서 는 주민 모두가 힘을 합하여 투자자유지역을 유치할 수 있도록 노력해야 한다.

정부에서 투자자유지역에 관한 설치법을 만드는 경우 어느 지역을 미리 지정해서 만드는 방식이 있을 수 있으나 통상적으로는 먼저 투자자유지역에 관한 일반적인 법을 제정해야 될 것이다. 법이 제정된 후 후보지역을 몇 군데 선정하고 그 중에서 가장 여건이 좋은 지역을 선택하게 된다. 지방자치제도가 시작되고 있는 이 시점에서 보면 지역주민들의 수용태세가 잘 된 지역일수록 투자자유지역 설치확률이 높다고 볼 수 있을 것이다. 한편 투자자유지역은 환경과 피에 대한 우려와 지역주민들의 이해부족으로 반발이 생길 수도 있다.

따라서 그 중요성과 지역사회발전에 이익이 되는 점을 홍보하고 공청회, 여론조사 등 여러가지 절차를 걸쳐서 지역민들간의 공감대를 형성하여야 한다. 그리하여 민관산학 협동으로 “투자자유지역설립 추진위원회”(가칭)와 같은 기구를 결성하여 투자자유지역 설치에 따르는 긍정적인 효과와 부정적인 효과 그리고 그 해결방안 등을 연구토론하고 지역주민에게 홍보하며 정부부처에 설치를 건의하는 등 적극적인 노력을 기울여야 한다. 지역주체들의 자발적인 조직이 없을 경우 제주도 관광단지 개발을 주민이 반대한 것처럼 부정적인 측면만을 강조하여 반대하는 여론이 형성될 수도 있고 발전에 따른 이익이 외지인에게만 돌아갈 수도 있다.

## 2. 投資自由地域 設置法 制定

현재 우리나라에는 투자자유지역 설치에 관련하여 유사한 여러가지 법이 있다. 1975년에 제정된 『수출자유지역설치』법과 1993년 말에 『공업배치 및 공장설립에 관한 법률』을 개정하여 『외국인투자 전용공단설치법』이 제정되었다. 그런데 수출자유지역은 특정 소규모공단에만 적용되며, 외국인투자 전용공단은 외국인기업에 대해 저렴한 공장부지를 공급한다는 목적을 가지고 있다. 이 두가지 지역에 비하면 투자자유지역은 지역범위, 입주대상기업, 입주기업에 대한 우대조치 등의 측면에서 훨씬 포괄적이고 광범위한 지역이다. 이와 같이 유사한 법들을 조정하기 위해서 투자자유지역에 관한 특별법을 제정하여 수출자유지역설치법과 공업배치 및 공장설립에 관한 법률상의 외국인 전용공단을 특별법내에서 통합운영하는 것이 바람직하다고 본다. 현재 국회에서는 여(강경식 의원)·야(유인학의원)議員이 공동으로 『투자자유지역의 설립에 관한 특별조치법』을 發意하여 국회에 상정중에 있다.

### 3. 投資自由地域의 管理

投資自由地域의 特徵중 하나가 行政規制대신 行政支援(one stop service)이다.

행정지원을 위해서는 공무원들의 의식구조가 달라야 하고 국제적인 업무수행을 위해서는 외국어 실력배양이 필요하다.

관리청의 장을 포함하는 고급관리자는 직업적 관리 중에서 선발하는 것보다는 외국어에 능통하고 국제 감각이 있는 비즈니스맨 중에서 공채를 통하여 선발하는 것이 바람직하다. 자유지역 관리자의 주된 임무는 고객유치이고 이를 위한 최상의 행정서비스 제공이다. 따라서 투자자유지역이 하나의 주식회사라는 이미지를 고객들이 갖게하는 것이 중요하다. 관리청이 주로 담당하게 될 임무들은 ①외자도입의 신고처리 ②기술도입의 신고접수 ③입주계약 체결 ④조세감면의 결정 및 통보 ⑤공장 설립 및 건축에 관한 허가 ⑥지역내 각종 공공시설의 유지 관리 ⑦기타 기업활동 지원서비스 등이 있다. 관리청은 입주업체에게 최상의 행정서비스를 제공하기 위해 기존의 여러 중앙부서에 흩어져 있던 관리업무를 위임받아 투자자유지역에서 각종 행정관리업무를 일괄적으로 처리(on stop system)해야 한다.

### 4. 社會間接資本(SOC) 建設 方案

자유지역의 사회간접자본 건설에는 막대한 투자재원이 소요된다. 여기에는 국가가 부담하는 경우와 지방자치단체(시·도)가 부담 하는 경우를 생각할 수 있는데 공공성을 띤 부분(예를 들면 공항, 항만, 도로 등)은 국가가 부담하고 나머지는 지방정부가 부담하는 것이 바람직하다. 財政自立度가 낮은 지방정부의 경우 地方債 발행, 해외차관의 도입을 허용하는 것이 바람직하다. 또한 社會間接 資本의 건설에는 제 3섹터를 비롯한 民資를 적극 활용하는 것이 좋다. 기존의 정부개발방식으로는 경쟁국 공장용지가격의 2-15배 까지 토지 가격이 높아 이 가격으로는 입주할 기업이 없을 것이다. 따라서 공개경쟁입찰 내지는 국제경쟁입찰을 해서 공장용지단가를 최소화시켜야 한다. 건설단가를 낮추기 위해서는 건설업체에게 해의 상업차관 허용과 외국인 노동자 사용도 허용해야 한다고 본다. 외국자본과 외국노동자 수입을 금지하는 주된 이유는 국내경제

에 미칠 부정적인 파급효과를 우려하기 때문인데 특정지역에 특정목적으로 사용하기 때문에 이러한 부작용을 최소화시킬 수 있다.

## 5. 入住企業의 誘致戰略

投資自由地域은 指定를 받고 設置하는 것은 시작에 불과하며 중요한 것은 과연 업체가 얼마나 입주할 하느냐이다. 따라서 投資自由地域의 成敗는 企業 誘致의 成功與否에 달려 있다고 보아도 과언이 아니다. 中國 심천의 經濟特區는 지금은 성공적으로 운영되고 있으나 설립한지 4-5년까지는 외국 첨단기업들은 입주하지 않고 주로 홍콩과 광둥성, 하먼성 출신 화교 자본가들이 입주했다. 서구 투자자들은 이를 Family Affair(중국인끼리 하는 가족 기업활동지역)으로 불렀다. 그러나 값싼 임대료와 저임금에 매력을 느낀 홍콩 기업인들이 폭발적으로 몰려들게 되니 Band Wegan affect(서부로 가는 포장마차 행렬에 자극 받아 너도나도 서부로 몰리던 것을 말함)에 의해 외국기업들도 관망하던 자세를 바꾸어 적극적으로 투자 진출을 서두르게 된 것이다.<sup>17)</sup>

투자자유지역은 고객인 입주기업체가 주도권을 갖는 시장인 Buyers market이다. 따라서 고객에게 최대한의 편의를 제공하는 자세로 입주기업을 유치해야 한다. 그러므로 초기에는 공해유발사업등 입주를 허용할 수 없는 최소한의 업체를 제외하면 국내외 기업 누구에게나 입주를 허용하는 Negative System을 적용해야 한다. 상품판매의 경우 단일품목만 취급하는 경우 보다는 다양한 상품을 제공하는 경우에 보다 많은 고객을 확보할 수 있는 것처럼, 공단도 획일적으로 공장용지를 판매하는 경우보다는 업종별로 기간을 정해 임대를 한다든지 나대지를 임대하는 방법을 생각할 수 있고 업종에 따라서 공장을 지어 임대를 하는 경우 등 다양한 조건을 제시하는 것이 유리하다. 특혜제공도 기술이전 등 첨단산업에 대해서는 보너스로 추가우대 혜택을주고 경공업 분야와 같이 값싼 임금 때문에 해외로 생산기지를 이전하는 기업에 대해서는 외국 의 값싼 노동력만 사용하도록 허용해 주어도 입주를 하게 될 것이다.

17) Choi, Nam, Young: 전계서, p. 102-3.

## 1) 外國企業의 需要展望

### (1) 日本企業

일본은 円高에 따라 제조업의 국내 생산기반이 급속도로 약화되고 있다. 특히 대기업과 하청관계에서 부품생산을 하는 계열기업들은 동남아국가로 생산기지를 이전하고 있으나 투자진출할 지역이 마땅치 않다. 따라서 이들에게는 문화적으로 유사하고 가장 근거리에 위치하며 특히 숙련노동자를 보유한 한국이야말로 최적의 투자진출지역이 된다.

### (2) 歐美企業

21C 세계경제의 주역으로 등장하고 있는 환 황해권 지역 동남아 진출 교두보로서 중국과 일본 진출의 전진기지로서 우리나라는 최적의 투자진출 유망지역이라고 할 수 있다.

상공자원부에서 외국기업 200개 업체를 설문조사한 결과를 보면 매우 긍정적이다. 많은 기업들이 中國・日本 市場을 목표로 하고 있다. 그런데 중국은 숙련 노동자가 적고 일본은 지가, 인건비가 높아서 부적합하다. 한국은 지가만 낮으면 투자하고 싶다는 것이다.<sup>18)</sup>

## 2) 國內企業의 需要展望

### (1) 物流費用 節減 企業

매출액의 15-17%에 이르는 물류비용과 많은 수송시간은 우리산업의 경쟁력을 크게 약화시키고 있다. 따라서 수입과 수출시 국내에서 육로수송비용과 수송시간에 대한 부담이 전혀 없는 서남권에 투자자유지역을 설치한다면 입주하고자 하는 업체가 많을 것이다.

### (2) 部品産業 對日貿易赤字 解掃關係

대일 무역적자에 따른 양국간 무역 불균형이 갈수록 심화되고 있는데 이는 한국의 일본에 대한 부품 및 중간재 의존율이 높는데 원인이 있다. 일본은 꺼려오던 기술이전을 정치적 여건 때문에 마지못해 양보하는 태도를 보이고 있

18) 박원서, 상공부차관보, 산업연구원 세미나에서 1994. 2. 3.

으나 우리의 수용능력과 수용태세가 준비되지 않은 경우 실질적인 기술이전이 어려워질 것이다.<sup>19)</sup> 따라서 일본기업과 한국기업이 투자자유지역내에서 합동으로 기업활동을 하게 되면 기술이전효과를 최대한으로 얻을 수 있게 된다.

### (3) 輕工業分野

우리나라의 경공업은 1960-1970년대 수출을 주도함으로써 성장의 견인차 역할을 해왔지만 최근 급격히 위축되고 있다. 전체 수출에서 경공업제품이 차지하는 비중은 지난 1970년대 절반 수준에서 점차 떨어지기 시작해 1991년 35.5%, 1992년 33.0%, 1993년 30%대로 격감했다. 수출증가율도 지난 1980년대까지 20%대의 높은 증가율을 보이다가 1990년대 들어 한자리수로 떨어지기 시작해 급기야 1992년부터 마이너스 신장을 보이더니 1993년에는 감소폭이 더 커졌다. 이는 1980년대 후반 임금의 균등에 따른 국제경쟁력의 약화에 기인한다. 그동안 정부와 업계는 경공업의 붕괴를 산업구조가 고도화되는 과정에서 생기는 필연적인 현상으로 치부하고 아무런 대책이 없었다.

다만 낮은 임금이 있는 후발 개도국으로의 이전을 권고하고 있는 실정이다. 그러나 제조업은 아직도 우리수출의 3분의 1을 차지하고 있다.<sup>20)</sup> 그런데도 국내 경공업을 무조건 해외로 내몰게 되면 제조업 공동화 현상으로 이태리나 독일 등 선진국에서 성과를 얻고 있는 기술개발이나 신제품개발, 산업구조 고도화 등의 기회마저 잃게 되는 것이다.

그러나 지금까지 쌓아온 수출기반이 있기 때문에 적절한 임금만 제공하면 경공업은 앞으로도 계속 국제경쟁력을 유지할 수 있다. 따라서 투자자유지역에서 동남아의 저임금노동자를 사용하는 경우 경공업은 국제경쟁력이 급속히 되살아날 것이며 그 사이에 기술개발, 제품고급화 등 산업구조를 조정할 시간을 벌 수 있게 된다.<sup>21)</sup>

## V. 결 론

지방자치시대에는 중앙정부의 도움을 기대하기 어렵기 때문에 지방자치단

19) NHK보도, 94. 3. 22.

20) 조사통계월보, 우리나라 경공업의 국제경쟁력, 한국은행, 1993. 12. p75-93.

21) 최남용. 수출자유공단 설립을 통한 기업의 해외이전 대체방안. 목포대학교 논문집, 14집 1호, 1993. 6.

체장들은 세일즈행정으로 기업유치에 심혈을 기울이고 있다. 기업을 많이 유치하면 지역경쟁력이 그만큼 제고되기 때문이다. 지난 1993년부터 목포를 필두로 광주, 서울, 전주(군산), 부산, 광양 등 많은 지역에서 투자자유지역에 대한 세미나와 공청회가 열렸다. 지역의 경쟁력을 제고시키기 위해서는 기업을 무제한으로 유치시킬 수 있는 투자자유지역의 설치가 가장 유용한 방법이 되므로 중앙정부가 자가지역에 투자자유지역을 설치해 주기를 갈망하고 있는 것이다. 정부로서는 일단 투자자유지역을 선정하면 그곳에 사회간접자본(SOC)을 건설하기 위하여 많은 투자를 해야 하므로 객관적인 기준을 마련하여 신중하게 선정해야 할 것이다. 그러나 먼저 선행되어야 할 것은 지역주민과 지방정부가 스스로 수용능력을 갖추기 위한 自救노력이다. ‘하늘은 스스로 돕는자를 돕는다’고 하였다. 우선 지역에서 가능한 작은 일부터 착수해서 수용능력을 갖춘 지역이 투자자유지역 지정에 유리한 위치를 차지할 수 있을 것이다. 우선 지방정부의 힘으로 가능한 것 중 한가지는 양질의 노동력공급이라고 본다. 포춘(Fortune)지는 미국기업이 사업하기에 가장 좋은 조건을 갖춘 도시 10개를 선정발표 했는데 1위를 점한 유타주 솔트레이크시티가 좋은 예가 된다. 포춘지는 미국전역이 50대 대도시 인력담당 중역을 상대로 조사했는데 충분한 노동력, 양질의 노동력과 근로윤리, 지방정부가 기업을 유치하기 위해 정성을 쏟고 인력을 잘 교육 시키고 있는가 하는 것이 중요한 기준이었다.<sup>22)</sup> 또한 파이낸셜 월드(Financial World)지는 미국 전체 50개 주에 대해 재정 및 예산, 기업활동 등 14개의 기준을 가지고 측정하여 가장 우수한 주 10개를 선정하였는데 그중 1위를 역시 유타주가 차지하였다.<sup>23)</sup> 그 배경을 보면 교육열이 제일 높은 곳이며 외국어 교육이 잘되고 있고 전세계의 모든 언어를 구사할 수 있는 사람들을 가장 손쉽게 구할 수 있기 때문에 기업들이 가장 선호하는 지역이라는 것이다. 투자자유지역은 국제도시의 성격을 갖고 있으므로 외국어와 분리시킬 수 없다. 학계에서는 학생들에게 외국어가 생활화되도록 교육시켜야 한다. 지방정부는 공무원들에게 외국어 능력을 배양시키고 외국에 파견을 많이 보내어 국제 감각을 익혀야 된다. 거리의 각종 표지판을 영어, 한문, 일어 등 외국어와 단계적으로 병행시켜 나가야 한다. 기능대학을 확충하고 대졸 실업자들도 단기 교육을 통하여 1인 1기를 갖출 수 있는 교육프로그램을 개발하는 것이 바람

22) Fortune, 1990, 10, 22.

23) Fiancial World, 1991, 5, 28.



직하다. 시민단체들은 “노사평화지역”을 선포하고 “친절캠페인”을 전개하여 기업유치를 환영하는 친절한 도시, 부드러운 도시의 이미지를 부각시키므로써 외부기업을 맞이할 수 있는 수용태세를 갖추어야 한다. 이와 같이 民官產學이 한마음으로 협동하여 기업유치를 위해 노력하면 자연스럽게 투자자유지역의 여건이 갖춰지게 될 것이다. 삼국지에 보면 天時・地利・人和가 합치될 때 큰 일이 성사된다고 한다. 서남권 지역은 동북아지역의 중심지, 아・태지역의 관문이라는 지리적 요충지에 점하고 있는데다가 황해 시대, 서해안 시대를 맞이하여 하늘이 주는 절호의 기회를 맞고 있다. 이제 남은것은 人和라고 본다. 투자자유지역이 이지역에 설치되려면 주민들을 설득하여 다시한번 무안반도의 대통합을 시도하여야 한다. 그리하여 목포, 신안, 영암, 무안 등이 하나가 되어 대규모의 배후도시가 탄생하면 자연스럽게 도청이 이전되고 무안에 국제공항이 건설될 것이다. 이렇게 되면 부산에 버금가는 거점도시가 생성되어 국토의 균형발전을 도모할 수 있다고 본다.

## 參 考 文 獻

### A. 國內文獻

1. 강철규・강석인, 가공무역과 산업조직, 産業研究院, 1987. 7.
2. 김병순, 한국해외직접투자기업의 경쟁우위에 관한 연구, 박사학위논문, 서울대, 1992.
3. 김시중・민충기・유재원, 해외직접투자의 현황과 정책과제, 대외경제정책연구원, 1992. 9.
4. 경제기획원, 산업인력수급대책, 제조업부문의 인력난 타개방안, 1990.
5. 국세청, “外資企業納稅案內”, 1991. 1.
6. 대한무역진흥공사, 중동의 자유무역지대 현황과 활용 방안, 1991. 9.
7. 「마산 수출 자유지역 현황」, 1990. 12.
8. 박성조・최남용, 북방무역전략, 전예원, 1989. 3.
9. 박영범, 우루과이라운드 관련 국경간 노동력 이동에 관한 연구, 한국노동연구원, 1990.
10. 박영범, 외국인력수입에 관한 소고, 한국경제연구, 1991.

11. 배광선 · 리원찬 · 박남건, 제조업 해외직접투자의 환율화 방안, 한국무역협회, 1992. 8.
12. 어수봉, 인력부족의 경제적 비용과 정책과제, 한국노동연구원, 1992. 5.
13. 임인택, 교통정책세미나, 1991. 11.
14. 산업연구원, 대만의 투자장려제도와 외국인 투자진출 환경, 1989. 11.
15. 산업연구원, 마산 수출자유지역 발전계획 수립을 위한 연구, 1990. 6.
16. 산업연구원, 아프리카 자유무역지대 진출 유망분야 분석, 1989. 5.
17. 산업연구원, 투자자유지역의 설치 및 제도구축방안, 정책토론회 자료, 노성호 · 김연수, 1994. 2. 3.
18. 상공부 마산 수출자유지역 관리소, 수출자유지역 15년사, 1987. 11.
19. 상공부 마산수출자유지역 관리소, 투자안내자료, 1992. 2.
20. 재무부 경제협력국, 『외국인 투자동향』, 1993. 11.
21. 한국산업기술진흥협회, 『기술도입연차보고』, 각년호.
22. 한국지역정책 연구원 외 공동심포지움, 호남권의 외국인 투자자유지역 건설방안, 1993. 10. 8.
23. 한국지역정책연구원 외 공동정책세미나, 호남권의 경제특구 건설방안, 1994. 3. 15.
24. 통계청, 주요 국내 경제지표 각 연도.
25. 최남용, 우리나라와 동남아제국과의 수출경쟁력 비교분석, 연세대학교, 1976.
26. 최남용, 한중양안의 경제협력 방안 (자유무역지대 설립을 통한 목포, 연대간 경제협력 방안), 임해지역 개발연구 제 12집, 1993.
27. 최남용, 수출자유공단설립을 통한 기업의 해외이전 대체방안, 목포대학교 논문집, 제 14집 1호 1993. 6.

## B. 외국문헌

1. 中華民國 經濟部 加工出區 管理處 “二十五年來之 加工出口區”, 1992. 1.
2. 台灣 行政院 主計處 “國民經濟動向 統計季報” 1991. 8外.
3. 新竹科學工業園區 「Science-based Industrial Park 1991」 1992. 1.
4. 裴權中, 經濟特區 金融市場的 發展前景 深圳大學學報, 1986 第3卷, 3期.

5. 裴權中, 特區發展中的 通貨膨脹誘引, 深圳大學學報, 1989 第3期.
6. 丁家新, 深圳引進 台資成果分析, 特區經濟, 1991年, 第2期.
7. 林雨如主編, 中國經濟特區簡志, 廣東人民出版社, 1990年.
8. 진필무, 中國經濟特區, 天津南開大學出版社, 1987.
9. 廣東省 統計年報鑑, 慶北, 中國統計出版社, 1989.
10. 中國國家統計局, 中國統計年鑑, 中國統計出版社, 1990・1991.
11. 經濟特區年鑑 偏執委員會, 1985.
12. Choi, Nam-yong, Entwicklung und Perspektiven der Chinesischen Volkswirtschaft durch den Aufbau von Wirtschaftssoonderzonen, Verlag Ute Schiller, Berlin 1986.
13. Economic year book of the Republic of China, 科學工業團地設置, 1982.
14. Federal Reserve Bulletin, 1993. 6.
15. IEAT Industrial Estate Authority of Thailand 1991.
16. IEAT Promotion and investment Service Division 1991.
17. Jean Curvie, Export Processing Zones in the 1980Szc. :pmdpm 1985.
18. OECD 『Foreign Direct Investment and Industrialization in Malaysia, Singapore, Taiwan and Thailand』 1991.
19. Pawilk, P. M : Die rechtlichen Strukturen von Freihaefen und Freihandelszonen, Muenchen, 1956.
20. Richard S. Thoman, Freeports and Foreign Trade Zones, Cornell Merittime Press, Cambridge, 1956.
21. Singapore EDB 「The Business Architect with Global Connections」, 1991.
22. THE WEFA GROUP 「ASIA ECONOMIC OUT LOOK, TAIWAN」, 1992. 7.
23. THE WEFA GROUP 「ASIA ECONOMIC OUT LOOK, Thailand」, 1992. 7.
24. THE WEFA GROUP 「ASIA ECONOMIC OUT LOOK, Malaysia」, 1992. 7.
25. THE WEFA GROUP 「ASIA ECONOMIC OUT LOOK, Singapore」, 1992. 7.

26. U. S. Department of Commerce, Bureau of International Commerce, Free Trade Zone and related Facilities Abroad, Government Printing Office, 1970.
27. World Bank, Export Processing Zones, 1992.