

# 地域産業의 國際的 協力과 世界化

金 日 坤\*

## 〈 目 次 〉

- I. 序 言
- II. 東아시아의 發展과 地域間 協力
- III. 世界化를 위한 與件 및 基盤造成
- IV. 地域産業의 世界化와 技術革新
- V. 釜山地域産業의 世界化 方向
- VI. 結 言

## I. 序 言

世界經濟는 오늘날 經濟領域의 擴大를 노리는 ‘世界化’(Globalization), 經濟活動의 自由化를 위한 ‘國境 없는 經濟’(Borderless Economy)를 追求하고 있다. 따라서 여기서는 國家單位의 國土, 資源, 人口 등의 制約條件은 問題가 되지 않고, 資本과 技術에 의한 競爭力이 가장 중요한 活動要素가 된다. 그러므로 이제 世界經濟는 한마디로 ‘市場經濟의 原理’가 支配하는 秩序를 갖게 되는 것이다.

이와 같은 冷戰 解消 이후의 變化는 産業의 世界化를 필연적으로 요청하게 된다. 對外的으로는 情報·通信手段, 交通手段의 飛躍的인 發展, WTO體制의 出帆 등 世界的 規模의 새로운 秩序가 展開되고, 對內的으로는 地方自治制가 實施됨으로써 地方化가 進展되고 있다. 여기서 특히 地方化의 進展은 地域產

\* 부산발전 연구원.

業이 바로 世界經濟와 연결되는 方向을 또한 요청하고 있다. 이것은 地域産業도 競爭力의 확보를 위해 國境을 넘어서는 市場의 확보, 生産의 海外移轉 등과 같은 國際的인 經營活動을 강화하지 않을 수 없게 되었다는 것을 의미한다. 그리고 外國企業의 地域內 進入이나 값싼 外國製品의 輸入 증가로 인한 競爭의 激化를 가져오게 된다. 그러므로 이 논문은 地域産業의 世界化의 必要性和 方向에 대해서 논해 보려고 한다. 그리고 釜山의 産業이 世界化하는 문제도 다루어 보고자 한다.

## II. 東아시아의 發展과 地域間 協力

東아시아가 20世紀의 後半에 있어서 持續的인 高度成長을 보여 왔다는 것은 이미 世界的으로 認識되고 있다. 그리고 앞으로 21世紀에 있어서도 이 地域의 높은 經濟的 成就度を 持續할 것이라는 展望도 널리 이루어지고 있다. 冷戰解消 이후 이웃하는 나라들이 經濟協力を 구성하는 움직임이 일어났다. 1993년의 EC의 經濟的 結合, 1994년의 NAFTA 발족, 그리고 기존의 ASEAN 그리고 아시아 태평양을 망라하는 APEC 등이 있다.

그런데 유럽의 EU(EC), 北美의 NAFTA가 있는 한편으로 東아시아는 독자적인 經濟協力體를 가지지는 못하고 있다. 그러나 現時點에서 볼 때, 東아시아 내지 東北아시아에 있어서의 國家 次元에서의 獨自的인 經濟協力體 構成은 아직 遙遠한 將來의 일이라 생각된다. 그러므로 보다 現實的인 接近으로서 各國의 이웃하는 地域들이 서로 國際的인 交流와 協力を 行하는 일을 優先的으로 推進할 必要가 있을 것이다. 이것은 國家間의 協力體가 政治的, 外交的, 法制的인 諸問題를 隨伴하는 것과는 달리, 그러한 問題들을 어느 程度 回避하면서 推進해 갈 수가 있기 때문이다.

實際로 유럽에서는 冷戰 解消 以後, 國境에 가까이 位置하고, 首都에서는 가장 멀리 떨어져 있던 各國의 地域들이 經濟的인 交流와 協力を 擴大하고 深化시켜 나가고 있으며, 이미 相當한 成果를 거두고 있는 것이다.

一般的으로 國際化의 時代에 있어서의 地域化라는 것이 별로 意味가 없다고 생각하는 傾向이 있다. 그러나 오히려 世界化, 國際化, 國境 없는 經濟의 時代에 있어서의 地域化가 가장 重要한 課題로 된다. 왜냐하면 (1)地域이 自律性을 가지고 主體的으로 (2)그 地域을 特色있게 開發하고 (3)地域自가 世界化하여

야 하며, (4)地域도 또한 情報化를 최대한 活用하지 않으면 안된다는 時代的 要請이기 때문이다. 또한 中央政府에서 모든 地域의 問題를 全部 解決 수는 없는 일이고, 地域의 懸案問題를 가장 잘 알고 있는 것은 그곳 住民이며, 따라서 地域의 發展計劃을 올바르게 樹立 推進하는 主體는, 그 地域의 自治團體라 할 수 있기 때문이다.

그러므로 앞으론 地域레벨에서의 國際協력과 世界化가 대단히 重要的 發展의 戰略이 된다고 할 수 있는 것이다. 그리고 이러한 地域레벨에서의 世界化는 곧 地域發展과 世界化가 同時에 進行되어야 한다는 것을 意味한다. 따라서 이것을 計劃하고 推進하는 일은 主로 地方自治團體가 主導해야 하고, 그러기 위해서는 먼저 地方政府 자체가 달라지지 않으면 안될 것이다.

### Ⅲ. 世界化를 위한 與件 및 基盤造成

#### 1. 世界化의 與件 造成

地方政府가 主導的으로 그 地域의 發展과 世界化를 추진하기 위해서는 未來에 대한 비전과 方向設定을 하고 世界化를 위한 與件이나 基盤을 造成해야 한다.

첫째, 世界化의 未來에 대한 비전을 제시하고 그 디자인과 방향아래 計劃을 수립해야 한다. 즉 都市의 空間構造, 空港, 港灣, 鐵道, 道路 등 交通計劃, 그리고 綠地, 公園, 住宅 등 都市 마스터 플랜을 수립해야 할 것이다.

둘째, 指導的 位置에 있는 人士들을 망라하여 世界化 委員會 같은 것을 구성하여 地域의 世界化 문제에 대하여 연구, 심의, 방향설정 등을 해나가야 할 것이다.

셋째, 地域産業의 世界化를 추진하기 위해서는 人材를 양성해야 한다. 地方大學을 연계하여 高級人材를 양성하되 行政, 企業, 大學간의 긴밀한 產學協同 체제를 구축하여 이들이 世界化의 方向으로 協力해 나가도록 해야 할 것이다. 그리고 地域 研究院, 技術情報센터, 職業훈련원 등의 活用으로 人力, 技術, 情報가 地域내에서 원활하게 공급될 수 있도록 하여야 할 것이다.

넷째, 世界化를 위한 市民의 意識構造 改革을 장기적으로 推進해야 할 것이다. 이것은 초등교육으로부터 外國語 教育을 실시하고 各급 學校의 國際的 자

등을 추진하여 해외의 文化・經濟・社會 등에 관한 理解를 촉진하는 데를 마련해야 할 것이다. 그리고 外國人이 接近하기 쉽도록 안내소, 간판, 집회소, 국제학생회관 등을 건립하는 한편 外國의 유학생도 誘致하여야 할 것이다.

다섯째, 國際的인 經濟活動을 支援하는 각종 中樞管理 機能을 地域의 중요 도시가 갖는 일이다. 우리나라에서는 이러한 中樞管理 機能이 모두 서울에 集中되어 있다. 따라서 우리나라에서도 중요한 中樞管理 機能이 廣域市에 이양되어 外國 바이어를 비롯한 貿易관계자들이 그 地域內部에서 윈스톱으로 일을 모두 處理할 수 있게 되어야 하는 것이다.

여섯째, 地方政府 자체가 世界化나 國際的 交流와 協力業務를 效率的으로 수행해야 하며 그러기 위해서는 대처할 수 있는 人力을 補強하고, 機構를 設置하는 등 制度的인 정비를 해야 할 것이다.

일곱째, 世界化의 推進을 위해서는 地域이 이웃나라의 각 地域과의 積極的인 外交 내지 交流를 촉진할 필요가 있다. 이 國境을 넘어서는 각 地域과의 交流・提携 強化는 서로 연계망을 형성할 필요가 있다. 특히 姊妹都市, 地域産業과 관련이 있는 이웃나라 지역과는 友好親善 뿐 아니라 産業의 水平分業을 촉진해 나가야 할 것이다.

## 2. 地域의 世界化 基盤조성

地域産業의 世界化를 效率的으로 추진하기 위해서는 그에 必要한 여러가지 基盤이 조성되어야 한다.

첫째, 國際交流施設로서 國際港灣, 空港과 같은 교통시설과 함께 展示・會議・宿泊施設, 國際交流센터, 국제연수시설 등이 정비되어야 한다. 이것은 소프트웨어적인 여건조성과 더불어 情報네트워크, 國際交流센터, 컨벤션센터 등의 하드웨어도 조성되어야 한다는 뜻이 된다.

둘째, 國際空港과 港灣施設 등은 접근과 연결이 용이해야 한다. 따라서 이러한 空港, 港灣과 연계되는 高速道路 및 鐵道網, 電鐵 등의 輸送體系가 效率的으로 조성되어야 한다.

셋째, 地域內의 産業綜合電算網을 구축해야 한다. 이것은 地域産業의 情報를 축적하고 關聯産業, 전세계와 연결하여 效率的으로 情報體系를 확립한다는

것을 뜻한다. 이러한 綜合情報網은 國內 타지역은 물론 外國의 主要地域과도 연계되어 情報의 生産, 發信, 受信 등에 活用되어야 한다.

넷째, 地方政府가 世界化를 촉진하고 支援하는 財源을 마련하고 基金을 조성하여 직·간접적으로 中小企業을 中心으로 지원하고 장려도 해 나가야 할 것이다.

다섯째, 地域레벨의 國際協力を 촉진하기 위하여 隣近 外國地域에 대한 研究, 공동연구, 업무제휴 등도 전개해야 할 것이다.

#### IV. 地域産業의 世界化와 技術革新

##### 1. 地域産業의 振興과 世界化

地域産業의 世界化는 (1)地域의 企業이 그 製品을 輸出하거나, 外國企業과 資本協力, 技術協力を 하며, 海外에 直接投資하는 것과, (2)外國의 企業이 그 地域에 進出하여 製品판매, 서비스 제공 등에 投資하고 技術提携, 工場 設置를 하는 두가지가 주류를 이룬다. 그리고 이러한 世界化는 地域의 모든 機能을 國際化하게 되며, 따라서 金融기관의 국제적 교류, 외화채 발행, 자금의 海外調達 등이 이루어진다. 그리고 이러한 움직임은 地域의 産業構造를 개편하는 일이기도 하다.

먼저 地域産業의 振興에 대해서 보자. 이것은 기존산업의 활성화, 새로운 첨단산업의 유치, 지역 특화산업의 설립, 생산자 서비스 산업의 진흥 등을 통해서 이루어 진다.

첫째, 기존산업의 活性化이다. 지역이 이미 가지고 있는 産業을 可能한 한 기술의 고도화, 工程의 개선, 신제품의 개발, 디자인의 개량, 마케팅의 促進 등으로 활성화할 필요가 있다.

둘째, 地域은 附加價値가 높은 새로운 尖端産業을 誘致할 필요가 있다. 時代의 潮流에 맞추어 附加價値가 높은 새로운 尖端産業을 적극 유치하고 育成해야 할 것이다. 이것은 地域의 産業構造 高度化, 地域經濟의 活性化를 위해서 必須的인 要請이라 할 수 있다. 그리고 이를 위해서는 先進國의 企業과 必要에 따라 資本協力, 技術協力を 추진하여 地域의 技術水準을 向上하지 않으면 안 될 것이다.

셋째, 地域은 特化産業을 육성해야 할 것이다. 이것을 各地域이 갖는 地理的, 自然的, 文化的인 特性을 살리는데 초점을 맞추는 産業化이다. 이를 위해서는 地方自治團體와 地域商工會議所 등에 전담부서를 설치하여 特化産業의 발굴, 해외시장의 情報蒐集, 資金支援, 流通構造 개선 등의 전략을 추진해야 한다.<sup>1)</sup>

넷째, 생산자 서비스 産業의 育成이다. 여기에는 地域의 産業을 支援하기 위한 産業으로서 情報, 通信, 金融 서비스 등이 들어가지만, 그와 동시에 마케팅 리서치, 컨설턴트, 엔지니어링, 패션, 디자인 등 소프트 産業도 크게 振興될 必要가 있을 것이다.

다섯째, 地域企業의 海外進出이다. 우리 企業이 海外로 나아가는 일은 이른바 産業의 空洞化 現象을 가져오기 때문에 부정적인 시각으로 보는 경우가 있다. 그러나 世界化의 時代에 있어서는 국경관념을 버리고 企業 자체의 生存과 發展을 國益과 연결해서 생각해야 하고, 그 活動의 場을 문제 삼아서는 안되는 것이다. 따라서 海外의 값싼 人力과 土地를 이용하여 생산비를 절감하고 나아가 수출을 통해서 外貨의 가득을 꾀하도록 해야 할 것이다. 이를 위해서는 海外情報의 제공, 해외 진출의 노하우 제공, 해외 專用工團의 건설 등 지원이 있어야 할 것이다.

여섯째, 지방의 世界化를 촉진시키기 위해서는 觀光産業을 발전시키는 것도 중요하다. 觀光資源의 綜合計劃과 개발, 地域 固有 觀光商品의 개발, 觀光産業의 진흥, 觀光行政의 활성화 등이 필요하다.

## 2. 海外企業의 誘致와 世界化

世界化를 추진한다는 것은 국경 개념을 떠나서 전세계와 더불어 經濟나 産業을 振興하고 함께 交流하고 協力한다는 것을 의미한다.

그러므로 地域社會에 外國企業이 進出해 온다는 것은 開放化의 추세를 반영하는 것으로서 그 자체가 地域産業의 振興이면서 地域産業의 世界化인 것이다.

그리고 外國人 直接投資를 유치하는 것은 國內産業의 부족한 資本 및 技術

1) 박삼욱, “광주·전남북지역 산업의 국제화 추진전략”, 『세계화·지방화 시대의 지방산업 발전전략』, 대한상공회의소, 1995. 6, p. 25~27.

을 보완하고 고용창출효과를 발생시키며, 國際間 産業네트워크를 형성하는 등 地域産業의 世界化에 공헌하는 일인 것이다.

地域發展을 促進하기 위하여 外國企業을 유치하고, 적극적인 投資를 促求하려면 그들에게 각종 혜택을 주고, 投資와 企業活動을 뒷받침하며, 규제완화도 뒤따라야 할 것이다.<sup>2)</sup>

첫째, 外國人 投資를 촉구하기 위해서는 양호한 與件을 갖춘 값싼 工場用地를 공급하도록 해야 할 것이다.

둘째, 금리, 임금 등 높은 生産要素 비용을 절감할 수 있는 여건을 마련해야 할 것이다. 特히 노사분규에 대한 우려는 이 경우 문제가 될 것이다.

셋째, 행정규제를 크게 완화하고 法制의 운용을 투명하게 하여야 할 것이다. 이를 위해서는 地方自治團體 수준에서 外國企業에게 원활한 行政 서비스가 일관성 있게 제공되고 행정절차는 대폭 간소화 되어야 하는 것이다.

넷째, 外國의 情報・通信・技術・金融 등 生産者 서비스업도 제조업과 동시에 유치함으로써 産業支援機能을 活性化하여 業種間的 補完機能을 極大化할 필요가 있을 것이다.

다섯째, 外國人 投資를 유인하기 위해서 필요한 人力의 訓練과 적절한 공급체제도 마련해야 할 것이다.

여섯째, 地方自治團體는 外國人 투자안내소 설치, 유치단의 해외파견 등으로 지역의 특성을 설명, 投資를 적극 유치할 필요가 있을 것이다.

## V. 釜山地域産業의 世界化 方向

### 1. 釜山地域 産業構造의 高度化

釜山은 1970年代 후반 이후로 그 經濟力이 低下하기 시작하여 都市發展 자체가 침체되어 왔다. 經濟發展 初期에 우리나라의 發展, 특히 輸出增進에 크게 기여했던 釜山이 침체하게 된 것은 主要産業이 쇠퇴하거나, 市域밖의 工團으로 轉出해 갔기 때문이다.

이제 釜山の 製造業은 勞動集約的 輕工業이 주종을 이루고 있으며, 高成長

2) 朴英哲, “지방화시대의 지역경제의 국제화 방안”, 『지방산업의 수출 활성화 방안』, 한국무역협회, 1995년 7월, p. 85.

有望産業인 電子, 精密化學, 精密機械 등의 업종은 부산 제조업의 부가가치, 생산, 수출 등에서 차지하는 비중이 대단히 낮다.

그러므로 國際經濟 與件의 變化에 따라 釜山은 새로운 産業發展의 기틀을 짜야하고 世界化, 情報化, 서비스화를 진전시켜, 製造業 基盤을 근본적으로 強化하며, 釜山圈의 中樞管理 機能 및 慶南地域의 基幹産業과의 連繫로서 그 産業構造를 크게 高度化할 필요가 있다.

釜山の 産業構造 高度化의 基本前提로서는 ①産業의 低公害性 ②附加價值 創出性 ③産業의 聯關性 ④國際比較優位性を 고려해야 할 것이다.

첫째, 既存産業 중에서 勞動集約的이지만 輸出産業인 신발, 纖維産業은 技術開發, 素材의 개량, 디자인의 개선으로 製品을 多樣化하고 生産性を 向上하도록 努力해야 할 것이다.

둘째, 기존산업이지만 부산의 有望産業으로 육성할 필요가 있는 것으로서 機械工業 중 기계부품, 自動車部品, 조선기자재 제품 그리고 화학공업 중 정밀 화학 분야 및 수산가공 분야 등을 계속 육성할 필요가 있다.

셋째, 地域에서 尖端化가 가능한 技術集約 産業의 육성과 中樞管理 機能의 확충 그리고 生産서비스 産業의 육성 등이 필요할 것이다.

넷째, 釜山の 産業構造를 高度化하기 위해서는 모든 産業分野에서 品質의 高級化, 新商品의 開發, 디자인 色相 등 패션성의 향상 등이 이루어져 競爭力을 向上해야 할 것이다.

다섯째, 素材 및 技術動向에 대한 신속한 情報입수를 통하여 研究開發을 強化하고 또한 應用, 協同·協業化 事業을 추진함으로써 技術水準 제고 및 共同研究를 진척시켜 海外輸出도 增進해야 할 것이다.

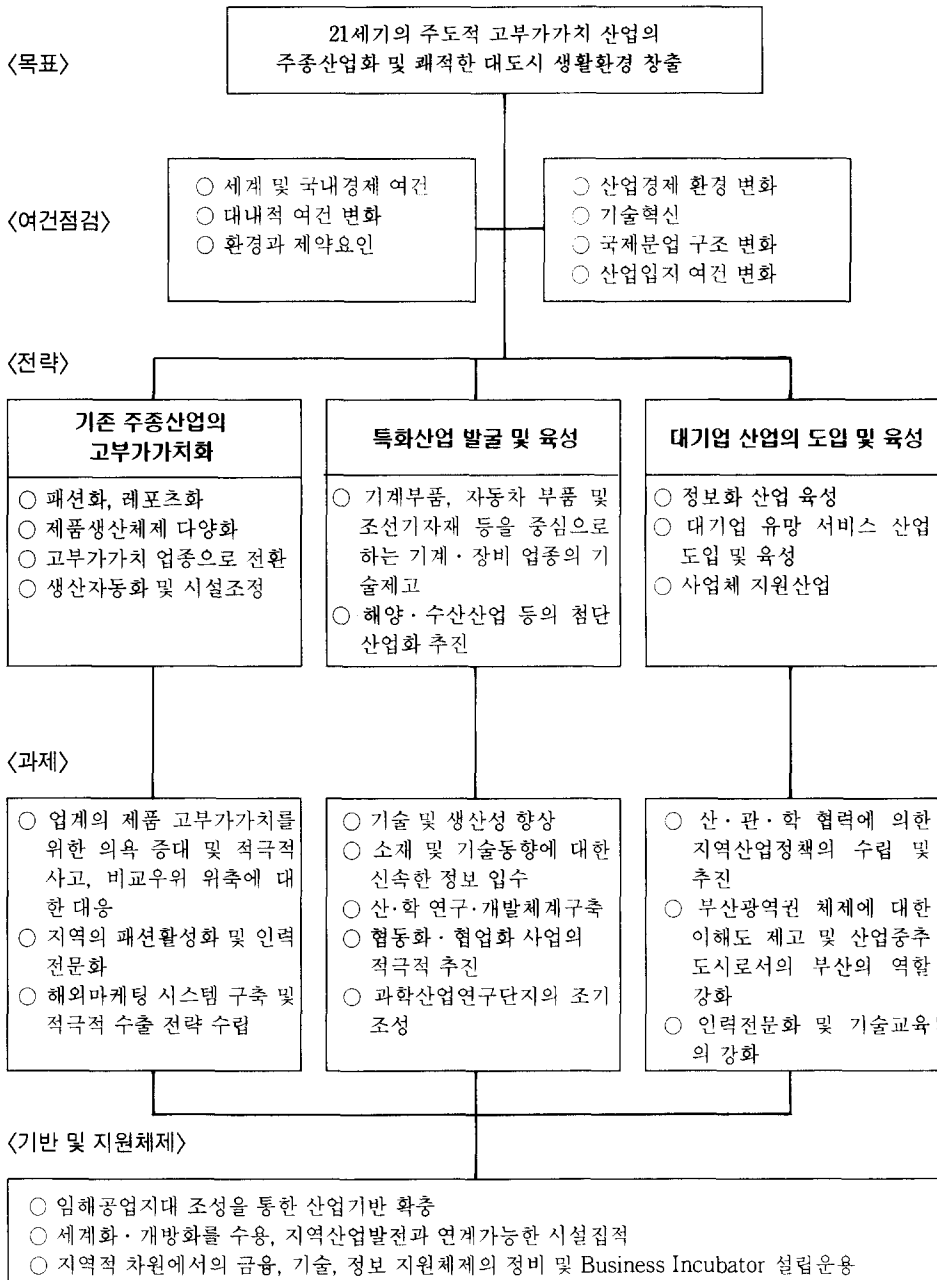
여섯째, 産業의 연관체계를 형성하여 광역경제권으로서 隣近의 慶南地域과 기술교류 촉진, 技術의 共有, 系列化를 추구하는 한편, 大學 및 정부출연 研究機關의 高級人力을 技術開發에 적극 活用할수 있도록 產·學·研 協力體系를 구축할 필요가 있을 것이다.

이밖에 地域의 中小企業이 산업기술연구조합을 결성하는 일, 業種別 協業化의 전개라든가 中小企業 육성을 위한 政策資金의 支援增大, 地域産業 活性化 基金의 설립과 운용, 비즈니스 인큐베이터 설치, 중소기업 技術移轉센터 설치 등도 필요할 것이다.<sup>3)</sup>

3) 부산발전연구원, 『부산광역시 지역특화 R&D 기획조사연구』, 1995. 5, P31-33.



〈표 II -34〉 부산의 산업구조 고도화의 기본방향 및 목표



자료 : 부산발전연구원, 『부산광역시 지역특화 R&D 기획조사연구』, 1995. 5, p34.

## 2. 釜山地域産業의 世界化 戰略

釜山은 앞으로 東南經濟圈의 中추기능 도시로서 環태평양경제권 내지 東아시아의 據點都市로 發展시켜 나가야 할 것이다.

이와 같은 目標을 達成하기 위해서는 産業構造의 高度化, 中樞管理 機能의 強化, 高度 國際化機能의 확보 등의 전략이 추진되어야 할 것이다.

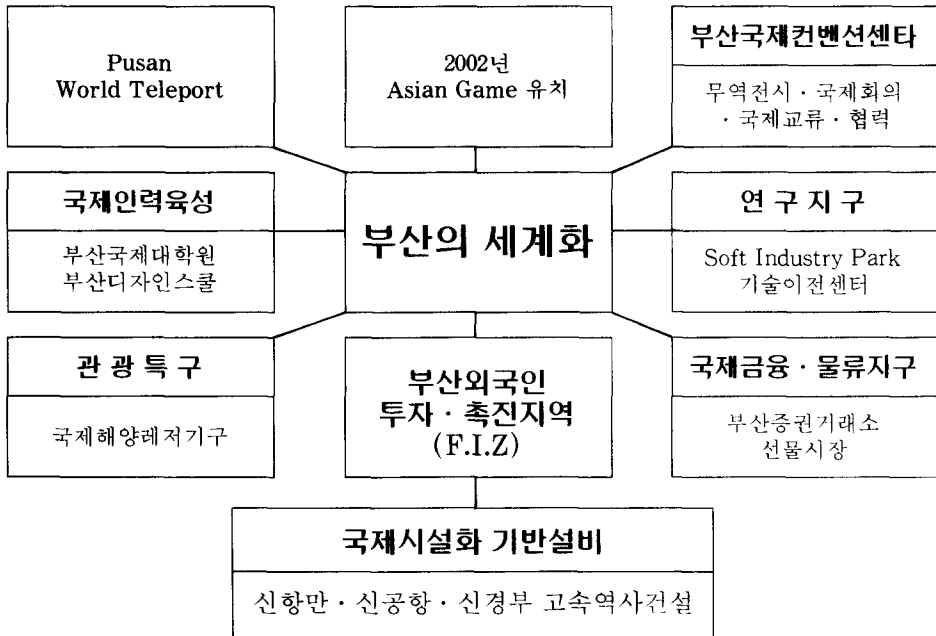
첫째, 産業構造 高度化 戰略으로서는 主要工業構造의 조정, 技術集約型 中小企業의 육성, 都市型 高附加價值産業의 육성 등의 시책이 이루어져야 할 것이다.

둘째, 中樞管理 機能의 강화 전략으로서는 행정, 금융, 무역, 정보 등 기능의 집중, 활성화를 들 수 있을 것이다.

셋째, 高度 國際化기능이라는 전략에는 地域産業의 國際的인 協力 強化, 전문 人力의 양성, 국제 海洋 레저 産業의 開發 育成 등이 들어가야 할 것이다.

이와 같은 총체적 釜山地域 發展方向의 세분 내용을 도표로 나타내면 다음과 같다.

〈釜山地域의 世界化戰略〉



자료 : 부산발전연구원, 『부산광역시 지역특화 R&D 기획조사연구』, 1995. 5, p45

### 3. 釜山地域의 世界化 促進 要因

釜山은 바다와 山과 江을 다함께 가지고 있는 都市이면서 뛰어난 港灣을 가지고 있다. 따라서 이러한 與件을 活性化하여 世界化를 통해서 발전하지 않으면 안된다. 釜山은 世界化를 추진함에 있어서 다른 지역보다 有利한 促進要因을 가졌다고 할 수 있을 것이다.

첫째, 여건이 뛰어나기 때문에 發展計劃만 올바르게 수립되면 國內외의 민간 자본의 도입이 용이하다.

둘째, 2002년 아시안게임 유치로 사회간접자본의 정비 등 都市發展의 일대 전기를 마련할 수 있게 되었다.

셋째, 海洋, 港灣資源을 활용함으로써 워터프론트 開發, 臨海工團, 物流基地, 觀光資源으로서 活用할 수 있는 가능성을 증대시킬 수 있다.

넷째, 환태평양 거점항으로서의 역할증대로 物流거점도시로 발전할 수 있다.

다섯째, 統一 이후 進展될 것으로 예상되는 大陸鐵道の 기점으로서 중요한 기능을 다할수 있을 것이다.<sup>4)</sup>

## VI. 結 言

地域産業의 世界化가 進展되면 수요의 다양화, 國際分業化를 가져오게 되고 技術革新이나 情報化 促進 등 地域社會가 活氣있게 發展할 수 있게 될 것이다.

그런데 地域産業의 世界化는 自由企業制度나 市場經濟의 原理가 地域레벨에서 活性化된다는 것을 의미한다. 따라서 地域社會에서도 外國企業, 外國商品과의 競爭은 더욱 치열해진다고 볼 수 있다. 따라서 大企業의 海外로의 生産基地 移轉, 海外로 부터의 部品수입의 增大 등으로 地域의 中小企業은 거래량의 감소, 거래처의 상실 그리고 外國企業과의 競爭의 격화 등 심각한 상황이 생길 것을 일부에서는 우려하고 있다.

그러나 地域産業은 技術水準의 向上으로 특수가공부품의 生産, 납기의 단축, 제품의 다양화, 소프트화 등 코스트의 인하, 加工의 高精密度化, 新素材의

4) 부산발전연구원, 『부산광역시 지역특화 R&D 기획조사연구』, 1995. P45.

개발 등으로 경쟁력 강화를 위한 노력을 하지 않으면 안 될 것이다.

世界化는 일시적으로는 地域의 産業에 어려운 상황을 가져다 줄 수 있지만, ①新製品 개발 ②海外企業과의 技術協力, ③外國과의 資本協力 ④研究開發의 제휴 다양화 ⑤海外市場에의 共同進出 등을 꾀함으로써 오히려 企業의 質을 강화하는 契機로 삼고 나아가 世界市場을 先占하도록 하지 않으면 안 될 것이다.

### 참 고 문 헌

1. 강경식, “부산·경남지역 산업의 국제화 추진전략”, 『세계화·지방화시대의 지방산업 발전전략』, 대한상공회의소, 1995. 6.
2. 김종기, “인천·경기지역 산업의 국제화 전략”, 『세계화·지방화시대의 지방산업 발전전략』, 대한상공회의소, 1995. 6.
3. 구종서, “한국은 지금 어디에 와 있는가”, 『삼성세계경제』, 삼성경제연구소, 1994. 6. 25.
4. 금성근, 『세계화·지방화시대의 지역통상진흥방안』, 부산발전연구원, 1996. 5. 18.
5. 문시열 외, “세계 속의 한국제품”, 『삼성경제』 통권 제33호, 삼성경제연구소, 1995. 1.
6. 박삼욱, “광주·전남북지역 산업의 국제화 추진전략”, 『세계화·지방화시대의 지방산업 발전전략』, 대한상공회의소, 1995. 6.
7. 朴英哲, “지방화시대의 지역경제의 국제화방안”, 『지방산업의 수출활성화 방안』, 한국무역협회, 1995. 7.
8. 부산발전연구원, 『부산광역시 지역특화 R&D 기획조사연구』, 1995. 5.
9. 산업연구원, “세계화시대의 경쟁정책”, 실물경제 제75호, 1996. 5. 22.
10. 정세욱, “지방산업의 국제화 추진전략”, 『세계화·지방화시대의 지방산업 발전전략』, 대한상공회의소, 1995. 6.
11. 한국산업은행, “세계화시대의 산업정책방향”, KDB産業經濟 제33호, 1995. 1.
12. 한국산업은행, 『지방화시대의 지역경제 활성화 방안』, 한국산업은행 조사부, 1995. 11.

13. 황인정 편, 김종기, 『지방의 국제화 추진, 한국경제의 세계화 구상』, 한국개발연구원, 1994.
14. 關東通商産業局編, 『廣域關東圏 新世紀への發展戰略』, (財)通商産業調査會, 1989.
15. 地域活性化研究會, 『21世紀を拓く地域活性化政策』, 公職研, 1994.
16. 上原信博, 『構造轉換期の地域經濟と國際化』, 御茶の水書房, 1992.
17. 九州地域産業構造展望研究會, 『テクノマザーランド九州の實現に向けて』, 九州商工協會, 1995. 6.

## 논 평 문

高 良 坤〈全北大 教授 經濟學〉

1990年代에 들어와 理念體制의 붕괴, 地域主義의 팽배, WTO의 출범, 情報產業의 혁명적 발전 등 世界經濟環境의 변화가 급속하게 이루어지면서 각국들은 世界化 추구에 더욱 박차를 가하고 있습니다. 특히 國境없는 地球村의 單一市場에서 無國籍 企業들은 그들의 競爭力을 통한 現實의 발전의 實利를 추구하고 있습니다. 우리 한국은 그와 같은 外的인 世界經濟의 환경변화에 적응키 위하여 世界化의 추구는 물론 뒤늦게 닥쳐온 地方化 時代를 맞아 內的인 地方化를 동시에 추구하고 있습니다. 그리하여 혹자들은 우리나라는 지금 世方化를 추진하고 있다고 합니다.

金日坤 院長은 世界化時代에 있어서 地方化는 더욱 중요한 문제로서 地域이 自律性을 가지고 主體의으로 그 地域을 특색있게 개발하고 地域自體가 世界化하여야 하며 情報化되어야 하는 것이 時代的 요청임을 강조하고 있습니다. 또한 地方化 時代의 궁극적인 목적이 地域社會의 發展과 地域住民의 福祉增進에 있으며 地域產業의 경쟁력 확보를 위한 世界化는 國境을 초월한 生産 및 流通活動, 資本 및 技術移轉 등 國際的 경영활동과 國際協力の 강화에 있다고 주장하고 있습니다.

또한 金 院長은 본 논문에서 地域產業의 世界化 추진을 위하여 地方政府(地自體)가 해야 할 與件造成 7가지 사항과 地域產業의 世界化 추진에 필요한 與件造成 7가지 사항 및 그 基盤造成 5가지 사항을 나뉘대로 제시하고 있습니다.

그밖에도 地域產業의 世界化 추진 內容으로 地域企業들의 自己製品 流出, 外國企業과의 資本 및 技術協力, 海外 直接投資 등의 方法과 또한 外國企業이 進出地域에서 製品販賣 및 서비스提供 등 投資 및 技術提携 또는 工場設置 등과 같은 두 가지 協力方法을 제시하고 있습니다.

그리고 本 論文의 핵심으로 金 院長은 地域產業의 6가지와 地域產業의 世界化 促進方案 6가지를 각각 具體的으로 제시하고 있습니다.

본인도 金 院長의 發表內容에 대하여 大體로 그 論理性이나 우리나라 地方政府들의 현실을 감안할 때 모두 동감입니다.

끝으로 서울에 이어 우리나라 二大都市인 港都 釜山 地域産業의 世界化 方向에 대하여 圓大하고도 可視的인 좋은 연구 논문을 발표한 것을 세심하게 읽었습니다. 기대해 마지 않습니다.

本 論文에 대한 본인의 생각과 한 두 가지의 의견을 묻고 싶습니다. 첫째, 地域産業의 世界化 추진은 모두 地方정부가 현안으로 받아들이면서 앞을 다룰 것으로 봅니다. 너무 서둘지 말고 깊은 연구와 검토를 거쳐 시행했으면 하는 생각입니다. 경우에 따라서는 지역간·산업간 경쟁의 심화, 薄利多賣式 운영, “始作이 半”이라고는 하지만 서둘다 보면 龍頭蛇尾格 운영도 나타날 가능성이 있으므로 “이에 대한 中央정부의 조정”이 있어야 될 것이며 또한 地方정부(地自體)들이 比較優位에 입각한 地域經濟의 活性化·特性化를 위해 새로운 발상의 一代轉換이 있어야 할 것으로 봅니다. 과거는 물론 최근에 와서도 地自體들이 추진해왔던 外國과의 姊妹結緣 등 國際協力 추진관계가 그를 증명하고 있으며, 지금까지 國際的 協力手段으로 추진되었던 海外로부터의 資本 및 技術誘致活動, 製品交流擴大 등 그 實績을 볼 때 湖南地方의 光州廣域市 및 全南北의 경우 그 非能率·非效率을 지적하지 않을 수 없습니다(表 1·2 참조).

둘째, 金 院長의 주장과 같이 世界化를 위해서는 그에 대한 綜合計劃 樹立, 專門人力의 養成 確保, 協力國과의 交流 擴大 특히 그를 수용할 수 있는 여건 조성 등이 급선무인데 현 실정은 地域間 不均衡 발전이 큰 문제가 되지 않을 수 없습니다. GRP·財政自立度·SOC擴充 문제 등의 겨우 너무 격차가 심합니다. 죄송합니다만 湖南地方 특히 全北地域의 경우 수천억臺의 새만금사업은 규모를 평계하고 있지만 群山の 錦江하구둑 사업은 30년이 지났는데도 미완성 상태이며 도민의 상수원인 龍潭岾 公사는 10여년간 지지부지한 실정이고 群山の 地方工團 및 國家工團 사업의 부진 등은 그 좋은 예가 되고 있습니다. 地方化時代에 있어서 地域發展의 아이디어뱅크 역할을 감당할 수 있는 地方發展研究院의 설립 및 그 育成修例같은 것도 아직 제정하지 못하고 있습니다. 물론 地自體의 의욕적인 자세에도 문제가 있습니다만 그보다는 政府의 施策이 더욱 아쉬운 실정입니다. 이들에 대한 金 院長의 의견은 어떠한지요.

〈表 1〉 光州廣域市·全羅南北道·市の 國際協力(姉妹結緣) 實態

	對象國·都市	交流開始日字	交 流 實 績	備 考
光州廣域市	臺灣 臺南市 中國 青島市市北區	1968. 9. 17 1995. 6. 1	15회(방문 12, 문화교류 1, 전시 2) 2회(상호방문 2), 합작회사 설립 추진	
道	美國 미주리州	1986. 9. 24	7회(방문 5, 연수 2)	
木浦市	日本 오이타縣 벳부市 中國 江蘇省	1984. 10. 1 1991. 11. 1	32회(방문 22, 문화교류 9, 파견 1) 7회(방문 6, 파견 1)	
全 麗水市	日本 사가縣 가라쓰市 中國 山東省 危海市	1983. 3. 5 1995. 2. 27	41회(방문 27, 연수 8, 문화교류 5, 파견 1) 6회(방문 4, 경제교류 2)	
南 順川市	美國 미주리州 컬럼비아市	1991. 10. 8	2회(학술교류)	
道 羅州市	日本 돗토리縣 구라요시 市 美國 워싱턴州 웨너치 市	1993. 7. 20 1994. 10. 15	14회(방문 5, 경제교류 3, 문화교류 5, 연수 1) 3회(방문)	
羅州市	美國 미주리州 사익스톤市 中國 江蘇省 항주시	1988. 10. 27 1994. 11. 1	1회(방문) 6회(방문 5, 견학 1)	
光陽市	오스트리아 린츠市	1991. 12. 11	2회(방문)	
道	日本 가고시마縣 中國 江蘇省 美國 워싱턴州	1989. 10. 30 1994. 10. 27 1996. 5. 17		
全 全州市	美國 사우스캐롤 라이나州 스파르탄버그市 濠洲 갈본市 美國 캘리포니아주 샌디에고市 中國 江蘇省 蘇州市	1965. 10. 4 1966. 2. 5 1983. 5. 20 1996. 3. 21	21년간 방문교류 21년간 방문교류 13년간 서신 및 방문교류 방문교류	현재단절 현재단절 현재단절
北 群山市	美國 워싱턴州 타고마市 中國 山東省 連台市	1979. 2. 19 1994. 11. 3	1996. 6월 재교류 문화교류 문화교류	단절
道 益山市	美國 캘리포니아州 컬버市 덴마크 오덴서市	1983. 9. 12 1984. 11. 21	1996. 5. 30 인적교류 문화교류	단절
井邑市	美國 메사츄세츠州 핏츠필드市	1983. 5. 6	문화교류	1990년 이 후 단절
金堤市	日本 구마모토縣 기꾸지市 (시스이町)	1985. 4. 1	문화교류	

자료: 광주시청·전라남도청·전라북도청 통계, 1996. 6. 30에 의거 작성



〈表 2〉 光州廣域市 · 全羅南北道 外國人企業 投資現況

	業體名	所在地	投資形態	投資額	主生産品	從業員	生産額 · 輸出實績	設立年
光州廣域市	大宇캐리어(주)	하남1차공단	한미합작	5,750	룸에어컨	910	·	88. 12
	金星알프스(주)	하남1차공단	한일합작		선자부품	1,532	·	
	韓國알프스(주)	하남1차공단	한일합작	2,000	컴퓨터부품	1,161	·	88. 12
	大興주물(주)	하남1차공단	한·대만합작		주물	27	·	·
	東欽주물(주)	하남1차공단	대만단독		주물	17	·	
	錦東조명(주)	하남1차공단	한일합작	500	형광등	142	·	87. 9
	世邦전자(주)	하남2차공단	한일합작	700	축전지	·	·	89. 11
	韓國뉴질랜드(주)	광산 운수동	한·뉴질랜드합작	1,000	치즈	·	·	91. 5
	한국후소공업(주)	광산 장록동	한일합작	20	환경오염방지 시설(소각로)	·	·	95. 6
		외국인기업 전용단지						
	韓國테히니콘(유)	·	한독합작	20	인쇄기 배수 정화기부품	·	·	95. 7
	韓國 三光貿易	·	한일합작	7.5	인쇄기계 항 공기 부품	·	·	95. 9
	일광(주)	하남3차공단	한미합작	26	적외선 가스 쿨러	·	·	86. 6
	LG電子部品(주)	하남1차공단	한일합작	2,500	TV튜너 TV헤드	·	·	73. 3
	韓國번디(주)	하남3차공단	한·미·일 · 호주합작	26	강관	·	·	81. 3
全南光陽市	湖南정유(주)	월내동	한미합작	19,500	석유정제 석유화학	·	·	·
	錦湖EP고무(주)	월하동	한미일합작	1,500	EP구호무	·	·	·
	錦湖몬산토(주)	화치동	한미합작	600	고무노화방지제	·	·	·
	韓國화인케니칼(주)	월하동	한일합작	385	TDI	·	·	·
	韓國퍼캠(주)	화치동	한미합작	168	용제	·	·	·
	三南석유화학(주)	적량동	한일합작	2,880	TPA	·	·	·
	韓火바스프우레탄(주)	화치동	한독합작	11,320	MDI	·	·	·
	錦湖미쓰이도아쓰(주)	화치동	한일합작	3,000	MDI	·	·	·
	錦湖설회화(주)	화치동	한·네덜란드합작	6,300	페놀, 아세톤	·	·	·
	LGMMA	중흥동	한일합작	2,400	MMA	·	·	·
	大成산소(주)	월하동	한일프랑스합작	100	산업용가스	·	·	·
全南光陽市	大信공업(주)	태인동	한일합작	200	표면처리	·	·	·
	錦農공업(주)	태인동	한일합작	19	체인, 컨베이어 벨트	·	·	·
全南潭陽郡	全邦군재(주)	고서면	한일합작	·	메리야쓰	·	·	·

주: 광주광역시 · 전라남도 투자금액 단위는 천만원이고 종업원 및 수출액 · 생산액은 미확인됨.  
 자료: 광주시청 · 광주상공회의소 · 전라남도청 통계, 1996. 6. 30에 의거 작성.

## 답 변 문

### 1. 지명토론, 논평과 답변

#### 지명토론자 고양곤 교수(전북대학교)의 논평

- 1) 지방 자치제가 실시된지 1년이 지났으나, 각 지역 사이에 재정 규모, 재원조달의 능력 등에서 큰 격차가 있다. 뿐 아니라 앞으로 일어나 격차는 더욱 확대될 것으로 보인다.
- 2) 전북에서는 지역의 싱크탱크가 기금출연 등 충분한 여건을 갖추지 못하여 그 역할을 다하지 못하고 있다. 따라서 지역 연구기관 사이에 있어서도 격차가 있다. 이상과 같은 점이 지역 산업의 세계화에서 문제라고 생각한다.

#### 〈답 변〉

- 1) 지역간의 격차는 사실 지적인 대로 중요한 문제라 생각된다. 따라서 정부 차원에서 지역 격차의 시정을 위하여 대책이 강구되어야 할 것으로 생각한다. 그리고 각 지역에서도 지역발전을 위한 자조 노력을 강화해야 할 것으로 생각한다.
- 2) 각 지역의 연구기관은 지역발전을 위하여 서로 정보나 자료의 교환 등을 통해서 협력해야 할 것이며, 특히 해외의 각 지역과도 자매결연 등으로 협력을 꾀하는 것이 바람직할 것으로 생각된다.

### 2. 플로어에서의 코멘트

- 1) 부산은 서울에 의지하기보다는 해외의 각 지역과의 협력을 강화하고 국제분업화하는 것이 좋을 듯하다.
- 2) 발표 논지는 일반론이고 좋은 계획만 내세운 것이 아닌가.
- 3) 부산의 국제협력이나 산업의 세계화에 관한 논지는 상당히 바람직한 것으로 평가된다.

〈답 변〉

- 1) 부산은 가까운 일본의 후쿠오카, 시모노세키, 중국의 상해 등지와 교류, 자매결연 등을 통해서 협력을 강화하고 있다.
- 2) 부산은 주지하는 바와 같이 1970년대 후반부터 경제력이 저하하기 시작하였다. 그러나 지금 침체에서 벗어나기 위해서 의욕적으로 노력을 기울이고 있다. 이번 발표 내용은 일반론이고 추상적이지만 보다 구체적인 발전의 방향과 정책을 현재 다각도로 입안 중에 있다.
- 3) 앞으로 지방화와 국제화의 동시 추진을 위하여 계속 노력해 나갈 생각이다.