

韓國工業의 構成과 그變化

黃炳駿

第一節 産業構造와 工業

第二項 工業構成의 特性性

第二節 韓國工業의 基礎

第四節 動亂과 工業構成의 變化

第三節 工業構成의 特質

第五節 工業再建과 그課題

第一項 工業構成의 時型性

第一節 産業構造와 工業

一國産業에 있어서 農業과 工業의 二個部門을 比較한다면 一般的으로 資本主義의 進展과 더불어 工業이 차지하는 比重은 原始的인 農業이나 水産業等の 部門을 凌駕하면서 漸次로 増大하여 가는 것이다. 이리하여 資本主義의 先進國에 있어서 그나리 産業은 工業部門을 核心으로 하여 構成되는 것이다. 그 뿐만 아니라 工業生産이 發達한 나라는 世界市場과 國際經濟를 領導하게 된다. 周知하는바와 같이 英國이 일찍이 世界市場을 制覇한 것은 그가 紡織工業을 비롯한 工業生産이 發

達하여 「世界의工場」으로서 登場하고 世界總生産의 二分之一을 占하게 되었기 때문이다 一八七三年의 「원」의 博覽會를 契機로하여 美國이 自由世界의 經濟를 領導하게 된 것도 오로지 「工業王國」으로서의 生産力을 가지고 있기 때문이다. 여하튼 그와같은 先進國에 있어서는 工業이 産業構成의 核心을 이루고 있는 것이다.

그러나 韓國은 資本主義의 後進國이므로 前記한 英 美國과 같이 工業生産力의 發展을 達成하지 못하였으니 大體로 말하여 全産業部門은 農業을 中心으로 하여 構成되고 있는 것이다. 그것은 무엇보다 産業部門別의 生産額을 比較하였을때 明瞭하게 나타나고 있는 것이다. 爲先 解放前에 있어서의 下擧表를 보자.

(第一表) 産業別生産額比較表

産業別	年別		年	
	1936	1939	1939	1939
數와比	生 産 額	比 率	生 産 額	比 率
	(千圓)	(%)	(千圓)	(%)
農畜林水礦工業	1,151,124	49.3	1,548,000	39.7
產 産 産 産 産 産	57,787	2.5	95,200	2.5
產 産 産 産 産 産	118,364	5.1	192,600	4.9
產 産 産 産 産 産	164,003	7.1	327,000	8.4
產 産 産 産 産 産	110,429	4.7	240,000	6.2
產 産 産 産 産 産	730,836	31.3	1,498,777	38.3
產 産 産 産 産 産	2,332,216	100.0	3,932,077	100.0

(註) ① 「朝鮮經濟年報」(昭和十六・七年版)에서 摘出作成

韓國工業의 構成과 그變化

一四

③ 産業別人口의 構成의 變化는 1939年의 産業別人口의 構成에 對하여 農業은 49.3%라는 큰 比重으로 되어 있고 또한 1939年에 있어서는 工業의 38.3%에 對하여 農業의 1.4%가 優勢하다. 말하자면 農業生産額은 工業의 그것을 凌駕하고 있는 것이다.

이와 같은 傾向은 解放後에 있어서도 다름이 없다고 하겠다. 여기에서 우리는 統計의 不備로 明確한 數字를 提示할 수 없으나 우리나라의 經濟再建에 關하여 再體的인 計劃을 提示한 것으로서有名한 「네이산·레포트」(Nathan Report)에 依據하면 이點에 關하여 다음과 같이 引用할 수 있다. 卽「約八〇〇萬에 達하는 民間勞動人口中의 約六〇〇萬名이 農業에 從事하고 있으나 總生産額의 約折半은 非農業部門의 生産이며 이것은 1949年의 日本의 72%에는 未及하지만 1946年의 中國의 38%를 凌駕하고 있다.」①

다음으로 視點을 달리하여 國內의 職業別 人口構成을 보면 農業人口가 七割餘라는 絶對的인 比重을 차지하고 있는 것이다. 卽 人口構成을 1942年과 1946年에 있어서 보면 아래와 같다.

(第二表)

職業別人口構成表

(實數單位=千人)

職業別	農 業		水産業		鑛 業		工 業		商 業		交通業		公務自由業		其他有業者		無申告者	
	實數	比率	實數	比率	實數	比率	實數	比率	實數	比率	實數	比率	實數	比率	實數	比率	實數	比率
1942年	17,447	66.19	514	1.95	564	2.14	1,327	5.03	1,912	7.25	405	1.54	1,306	4.96	2,312	8.77	572	2.17
1946年	14,915	77.00	287	1.70	570	3.30	673	4.40	1,000	5.20	170	0.90	1,100	5.70	1,000	5.20	112	0.60

資料. 韓銀. 「經濟年鑑」, 一九四八年版, 三一一九

前表에서 보는바와 같이 一九四六年의 人口構成에 있어서 工業人口의 三・四%에 對하여 農業人口는 七七%로 되어 있는 것이다. 一九四二年에 比하여 工業人口는 一・六三%가 減少되고 農業人口는 反而에 一〇・八%가 増加한 것이다. 만하자면 人口構成으로 보아도 우리나라는 確實히 農業國인 것이다.

그리하여 如斯한 趨勢는 日帝가 侵略戰爭을 遂行하기 爲하여 一部分의 軍需工業을 韓國內에 設置함으로써 工業生産額이 多少 増加한 것운② 論外로 된다면 實로 解放前後를 貫通하는 特質로서 말하자면 그것은 韓國産業構造의 後進性的의 表徵이라고 할수 있는 것이다. 韓國工業은 前述하바와 같은 農業을 中心으로하는 後進的인 産業構造속에 存在하고 있다. 그리고 우리는 이와같이 後進的인 産業構造속에 存立하고 있는 韓國工業의 構成과 그의 變化를 다음에서 分析, 考察하고자 하는 것이다.

備考

- ① 產銀調査部譯 「메이산・페로오트」, (上), 第四四回
- ② 韓銀「經濟年鑑」, (一九四八年版, 一一九九)에 依하면 「이時期에는 特別 軍需工業이 中樞가 되어 近代的 化學工場, 大發電所, 大紡績工場들이 屢次 出現하였고 中日戰爭以後는 莫大한 鐵鋼需要로 因한 製鐵及 特殊鋼製鍊, 鐵線不足을 補充하기 爲한 人造鐵線工業及 直接軍需品 生産諸工場의 創設等 朝鮮工業은 量的 質的으로 空前의 飛躍을 한 것이다. 이리하여 一九三六年부터 一九四三年間에 工場數는 二倍半으로 職工數는 이를 超過하여 約三倍로 増加하였고 工業額은 一九三〇年부터 一九四三年間에 實로 七・三倍로 飛躍하였으니 新設工場의 大規模

近代化가 促進되었고 이에 따라 急激한 生産力의 増強을 相伴한 것은 분 것이다。[라고 하고 있다。 이와 같이 日帝末期에 軍需工業이 發達한 것이 事實이지만 그러나 如前히 工業額은 農産額을 많이 凌駕하지는 못하였을 것으로 생각 된다。

第二節 韓國工業의 基盤

韓國工業은 前述한바와 같이 元來 原始的인 農業을 基幹으로 하는 産業構造에서 存立하고 있었다。 말하자면 韓國工業은 後進的인 産業構造의 틀을 벗어 나지 못한 셈이다。 그런데 解放後에 있어서 는 그와 같은 工業生産의 基盤이 더욱 弱體化 되었다고 할수 있는데 이것은 南北韓의 國土兩斷에 基因하고 있는 것이다。 우리나라의 産業經濟는 周知하는바와 같이 「北工南農」의 統合으로서 이루어지는 單一經濟라고 할수 있는 것인데 如斯한 單一經濟의 分割은 工業發展의 基盤에甚大한打擊을 주지 않을수 없다。 말하자면 工業生産에 必要한 生産手段、即 資源及 原料등가 動力이나 施設은 大體로 國土의 北部에 所在하고 있는 反面에 米穀을 爲始한 農産物이나 畜産物等은 南韓에서 生産되고 있는 것이니 그와 같은 工業과 農業의 兩部門의 調和있는 發達을 計略、推進함으로써 自給自足を 하는 單一經濟를 이룰수 있는 것이다。 그러나 解放後에 있어서의 國土의 兩斷으로 말미암아 그와 같은 單一經濟의 體制는 粉碎되었고 南韓工業의 基盤은 弱體化된 것이다。 더욱이 一國工業의 發達이 體系있게 進展하자면 輕工業보다는 重工業部門이 發達하여야 하며 또한 重工業部門의 發達을 爲하여서는 그 原料가 되는 有用한 地下資源의 生産이 隨伴하지 않으면 아니 되는 것이니 南韓은 如斯한 重工業部門의 施設이나 動力及 資源에 있어서 貧弱한 것이다。 지금 動力과 資源에 있어서의 南北韓의 生産實績을 較量하여 보건대 一九三六年度에 있어서 有煙炭의 九九・五%、無

煙炭의 九七・七%、鐵鑛의 九九・九%、黑鉛의 七一%、탱크스텐及水鉛鑛의 七八・五%、金(砂金)의 七〇・七%、金銀鑛의 七二・七%가 北韓에서 產出되었던 것이다①。또한 當時로서는 動力으로서의 發電力도 年平均의 九二%에 該當하는 九〇九、二〇〇KW가 北韓에 偏在하고 있었다。② 이와 같은 結果로서 南韓工業의 基盤은 到底히 解放前과 同一視할수 없는 形便이다。事實 大規模의 工場施設은 그 大部分이 北韓에 所在하였던 것이다。

이러하여 具體的으로 重要한 指標라고 할수 있는 工場數、勞務者數及 生産額을 들어 南北韓의 工業實態를 比較하면 다음의 表와 같이 된다。

(第三表)

南北韓工業實態比較表

地域別	南		北		合		計
	實數	比率	實數	比率	實數	比率	
工場數	6,332所	52(%)	6,105所	48(%)	12,487所	100(%)	
勞務者數	149,243人	33	305,992人	67	455,235人	100	
生産額	679,201千圓	45	819,076千圓	55	1,498,277千圓	100	

(註)「東亞週刊月報」·第五卷·第三號, 第二六面以下에서 作成

即 一九四一年에 있어서 南韓의 工場數는 全體의 五二%이고 勞務者數는 三三%이다。그리고 一九三九年에 있어서의 生産額은 四五%로 되어 있는 것이다。이와같이 工場數에 比하여 勞務者數나 生産額이 劣等하다는 것은 大規模의 工場이 北部에 偏在하는 反面에 南韓은 中小規模의 工場이 優

勢하다는 것을 論證하여 주는 것이라고 하겠다. 實際에 있어서 南韓은 重工業보다 輕工業部門의 施設이 많이 殘存하고 있으며 就中 紡織工業의 發達이 注目되는 것이다. 前記한 바와 같은 現象은 國土의 兩斷으로 말미암아 齎來되는 工業基盤의 弱體化라고 말할 수 있는 것이다. 要컨대 韓國工業을 우리나라의 全體的인 産業經濟와의 聯關性에 있어서 考察한다면 後進的인 産業構造에서 그發達이 遲延不振하였는데 加하여 國土의 兩斷으로 因하여 그基盤이 더욱 弱體化되었다고 할 것이다. 우리나라 工業은 如斯한 脆弱한 基盤위에 놓여 있는 것이다.

備考

- ① 韓銀·「經濟年鑑」, 一九四八年版·I——一〇二面
② 前掲書, I——一〇二, 第二二表 參照

第三節 工業構成의 特質

第一項 工業構成의 畸型性

韓國工業의 構成에 關한 考察을 함에 앞서서 爲先 論述의 便利上 工業部門의 分類에 關하여 簡單히 言及하여야 하겠다. 더 말할 것도 없이 工業은 여러가지 基準에 依하여 分類할 수 있는 것이다. 그런데 가장 普遍的인 方法으로서 業種에 依據하여 그나라 工業을 몇개의 部門으로 區分하는 수도 있고 財貨의 使用價值形態에 着眼하여 生産財工業과 消費財工業으로 나누기도 하고 또는 製品의 容積과 重量을 比較하여 重工業과 輕工業의 區別을 세울 수도 있는 것이다. 이하에 生産財工業이나 重工業에 包攝되는 代表的인 部門을 業種別로 본다면 金屬工業、機械工業、化學工業等이 될 것인데 如斯한 諸部門은 工業發展의 眞正한 母體가 되는 것이므로 一般的으로 基幹工業(basic

(附) 「新經濟政策」·濟田·廣田·廣田〇圖

解放後 一九四八年에 있어서 纖維工業이 斷然 第一位를 차지하고 있다. 即 工産額에 있어서 全體의 三七·八%이고 工場數는 三六%, 그리고 勞務者數는 五一·三%로 되어 있다. 다음은 化學工業、食品工業의 順位로 되어 있다. 그리고 金屬工業은 工産額이 四·七% 工場數가 六·三%、勞務者數가 四·一%이고 또한 機械器具工業은 工産額이 五·一% 工場數가 一三% 勞務者數가 八·五%로서 兩部門이 모두 貧弱한 比重인 것이다. 그뿐만 아니라 六·二五事變으로 인한 工場施設의 破壞로 말미암아 이 畸型性의 程度는 加一層 甚化한 것이다. 지금 一九五三年度에 있어서의 部門別인 生産比率를 較量하여 보건대 金屬工業과 機械工業이 各各 全體의 一%이고 窯業이 八%、纖維工業이 二六%、食料品工業이 三二%、其他工業이 二一%로 되어 있다. ① 말하자면 輕工業에 比하여 甚碎이 되는 金屬工業이나 機械工業의 發達은 거의 보잘것 없는 形便이다. 그러므로 우리工業의 跛行的인 發達이 一目瞭然하게 나타나고 있다고 할 것이다. ②

이와같은 工業構成的 畸型性은 大體로 資本主義의 發達이 後進한 國家에 있어서 共通되는 特殊한 現象이라고 말할수 있는 것이다. 그런데 如斯한 現象을 招致하는 原因을 생각하여 보건대 그것은 有用資源의 缺乏、技術의 後落等에도 緣山하겠지만 그보다도 社會的으로 資本蓄積이 貧弱하기 때문에 造成되는 不可避한 歸結이라고 하겠다. 말하자면 輕工業部門은 반드시 大規模의 施設을 一時에 完備하여야 하는 重工業과 달라서 比較的 少額의 蓄積資本으로서 工業經營을 始作한後 漸次로 經營擴大를 實現하여 나갈수 있는 것이다. 그러므로 土藏없는 輕工業이 優先的으로 發達하게 된다. 韓國에 있어서는 輕工業中에서도 特別히 紡織工業의 發達이 注目되는에 이것은 오랫동안 日帝의 經濟政策이 重工業의 發展을 抑壓하고 國內의 有利한 立地條件을 勘案하여 綿紡織工業을 設置한 關

係이다。有利한 立地條件이라는 것은 綿工業의 原料인 原棉을 國內에서 調達할수 있을 뿐만 아니라 豊富하고 低廉한 女工의 勞動力을 利用하여 生産費를 切下할수 있고 綿製品이 高級衣料가 아니므로 그의 販賣市場도 農民을 相對로하여 國內에서 確保할수 있었던 것이다。그러나 우리는 如斯한 輕工業部門과 더불어 其他工業의 育成、發展에 注力함으로써 工業構成的의 特性을 止揚하고 一國工業의 體系있는 發展을 期하여야 할 것이다。

備考

① 韓銀·「經濟年鑑」、四二八八年版、I——一八八面

② 이와같은 韓國의 工業構成的의 脆弱性은 解放前에 있어서도 指摘할수 있는 것이다。即 一九三九年的 南韓에 있어서의 部門別 工業額은 食品工業의 三〇・九%를 筆頭로 하여 次位는 纖維工業의 二五・〇%이고 三位는 工藝工業의 一九・六%인 것이다。또한 一九四一年의 工場數에 있어서는 食品工業의 二九・二% 化學工業의 二〇・四% 工藝工業의 一五・二%의 順位로 되어있고 同年의 勞務者數는 纖維工業의 三六・二% 食品工業의 一六・九% 化學工業의 一一・六%의 順으로 되어 있다。이와같이 化學工業이 工場數에 있어서 第二位를 차지하는 것은 中小規模의 化學工場이 南韓에서는 優勢하다는 證左이고 纖維工業이 勞務者數에 있어서 壓倒的인 高比率를 占하고 있는 것은 當該部門이 本質上 完全히 機械化된 施設보다 手工的인 勞動力에 依持하는 程度가 높기 때문이다。말하자면 資本의 有機的構成的인 일은 것이다。如何間 食品工業 纖維工業等의 輕工業部門의 比率이 大體로 優勢하다고 말할수 있다。그리고 그와같은 現象과는 對照적으로 金屬工業의 生産額은 全體의 二・〇%이고 機械工業은 五・七%에 不過하다。또한 工場數나 勞務者數의 比重에 있어서도 如斯한 傾向에 는 조금도 差異가 없으니 말하자면 韓國의 工業構成的의 時型性은 解放後에 있어서도 조금도 是正되지 않은 것이다。

第二項 工業構成的의 零細性

韓國工業의 構成과 그變化

前述한 工業構成의 略型性、要約하여 다시 말하자면 工業部門 相互間에 있어서의 不均衡한 發達과 더불어 우리나라의 工業構成에 있어서 또 하나의 特質로서 들어야 할 것은 그經營規模의 異細性인 것이다。即 國內工業을 工場數나 從業員數 또는 生産額에 있어서 볼때 大量生産(Mass production)이나 大規模生産(Large scale production)①을 하는 大工業에 對比하여 小工業이 차지하는 比重이 壓倒的으로 큰 것이다。

지금 우리나라工業에 있어서 小工業、中工業及 大工業을 區別한 基準을 假令 從業員數에 두고 五〇人과 一〇〇人으로써 區分한다면② 一九五二年에 있어서의 韓國工業의 構成은 다음과 같이 된다。

(第五表)

韓國工業의 規模別 構成表

(一九五二年)

區分 指標別	數와 比		總計		10—9人		50—99人		100人以上	
	工場數	實數(所) 比率(%)	工場數	實數(所) 比率(%)	10—9人	實數(所) 比率(%)	50—99人	實數(所) 比率(%)	100人以上	實數(所) 比率(%)
總業員數					114,965 100.0		49,335 42.9	21,341 18.6	44,189 38.5	

(註) 資料「工業調查報告」卷二七三四頁、參照

即 上表에서 보는바와 같이 五〇人以下の 小工業이 工場數에 있어서 八五・七%이고 從業員數에 있어서는 四二・九%라는 무거운 比重을 占하고 있는 것이다。여기에 一〇〇人以下の 中工業을 合쳐서 所謂 中小工業이라는 見地에서 보면 그 比重은 더욱 커지게 되는 것이다。即 工場數는 全體의 九五・四%라는 壓倒的인 比率이고 또한 從業員數에 있어서도 六一・五%로 過半을 차지하고 있는 것이다。그러므로 一〇〇人以下の 中小工業에 있어서 一工場當의 平均從業員數를 본다면 겨우

二十三人에 不過한 것이다。 이와 같이 中小工業의 차지하는 比重이 絶對的으로 크다는 것은 더 말할 것도 없이 우리나라의 工業構成의 零細性을 論證하는 것이다。 한겨울 나가서 考察하건대 大工業은 工場數가 四・六%이고 從業員數는 三八・五%에 不過하다。 말하자면 大工業이 차지하는 工場數에 비해 從業員數의 比重이 적다는 것은 비록 大工業이라고는 하지만 그의 經營規模가 決코 크지 않다는 것을 意味한다고 볼수 있다。 換言하면 先進諸國에 있어서와 같은 巨大經營(Riesenbetrieb)은 存在하지 않고 있는 것이다。

여기에서 또한가지 留意하여야 할 것은 從業員數 一〇人以下の 것을 所謂 零細工業(⑤)으로 看做하고 前掲의 統計表에서 除外하고 있다는 點이다。 萬若에 如斯한 零細工業을 網羅한다면 前記의 統計數字에 있어서 中小工業이 表示하는 比重은 加一層 무거워 지면서 工業構成의 零細性이 더욱 두텁다게 나타날 것은 贊言할 必要도 없는 일이다。

前論한바와 같은 우리의 考察을 補強하여 주는 것으로서 「내이산報告」를 들수 있다。 卽 動亂前인 一九四九年에 있어서의 國內工業의 規模別構成을 同報告에 依하여 參考로 보건대 다음과 같다。 韓國은 若干의 比較的 大規模의 工場을 가지고 있는데 그中에는 六、〇〇〇名이나 雇傭하고 工場과 施設에 對한 巨額投資를 보여 주고 있는 것도 있으나 그러한 것이 韓國의 製造工業을 代表하는 것이 아니다。

一九四九年에는 四名乃至 五名の 從業員을 가진 四、九五三個의 製造工業企業이 있었다。 이러한 企業體의 總雇傭者數는 一五二、八五四名이었는데 이것은 一企業體當 겨우 三二名の 雇傭平均을 維持하고 있는 셈이 된다。

木材、家具、陶器工業은 一雇傭平均數가 二〇名以下이다。

食料品加工、金屬・金屬製品 및 雜種工業은 一企業體當 二〇名乃至 二五名의 雇傭者를 가졌다. 印刷出版業은 一工場當 四五名이고 化學工業은 四八名、紡績業은 六九名의 從業員을 가졌다. ④

備考

① 大規模生産은 반드시 大量生産과 內容이 같지 않다. 後者は 機械에 依하여 均質한 製品을 大量으로 生産하는 것이지만 前者는 一時에 大量의 製品을 生産할 수 없더라도 機械化된 生産施設과 多數의 勞務者를 使用함으로써 生産能力이 큰 것을 말한다. 그러므로 大規模生産은 大量生産보다도 廣範圍한 概念이라고 할 수 있는데 造船工業、鐵道、車輛工業等은 具體적인 一例가 될 것이다.

② 工業構成의 規模를 區分하는 從業員數의 基準을 具體적으로 決定하는 것은 簡單한 일이 아니다. 그것은 그 時代의 決定이 時代에 따라서 國家에 따라서 變化하기 때문이다. 例를 들면 獨逸에 있어서 從前에는 四人以下를 小經營、五人乃至 四九人을 中經營、五〇人以上을 大經營이라고 하였는데 近年에 이르러서는 五人以下를 小經營、五人乃至 二〇〇人을 中經營、二〇一人乃至 一、〇〇〇人을 大經營、그리고 一、〇〇〇人以上을 巨大經營(Grossbetrieb)이라고 하는 境遇가 많은 것이다. 日本에 있어서도 最近에는 獨逸의 區分方法에 따라서 傾向이 보이지만 傳統的인 方法이라는 것은 一般的인 製造工業部門에 있어서 五人以上 三〇人未滿을 小工業、三〇人以上 一〇〇人未滿을 中工業、一〇〇人以上을 大工業이라고 하는 것이다. 그리고 特別히 化學工業에 있어서는 五〇人以上을、電氣機械工業等은 三〇人以上을、各各 大工業으로 取扱하고 있는 것이다. 韓國에 있어서는 日本의 例와 같이 三〇人과 一〇〇人을 갖고 小、中、大工業을 區分하는 基準으로 하는 것이 支那의 見解인 것이다. 그러나 本稿에 있어서는 그基準이 五〇人과 一〇〇人으로 되어 있다.

③ 零細工業이라는 것은 普通는 五人以下の 勞務者를 使用하고 있는 工場을 말하는 것이다. 그러나 本稿에서는 一〇人以下の 工場으로 되어 있다. 따라서 그것은 實際로 家族勞動과 區別할 수 없는 境遇가 적지 않다. 그런데 所謂 零細工業은 어느나라에 있어서도 量的으로는 高比率를 차지하고 있으나 그零細性으로 말미암아 調査對象에서 漏落되는 境遇가 許多한 뿐만 아니라 具體적인 그內容을 보면 單純한 修理나 加工業도 있

또 또는 販賣의 發售하는 것도 있으므로 簡單히 製造工業의 範圍에 包攝할 수 없는 境遇가 생기는 것이다. 가령 이것을 網羅한다고 하더라도 一般의 것으로 先進國에 있어서는 零細工業에 所屬하는 勞働者數나 生産額은 거의 問題되지 않을 정도로 微微한 것이다. 英國의 境遇에 있어서는 거기에 屬하는 勞働者數가 全體의 一・二%에 不過하며 生産額도 極少比에 달한 것이다.

그러나 韓國과 같은 後進國에 있어서는 그事情이 스스로 달라진다. 零細工業이 企業的要素가 없나하여 一蹴하여 버리기에는 너무나 그意義가 重要な 것이다. 말하자면 戰火로 因하여 主要한 生産機關이 모두瓦解한 現段階에 있어서 그것은 中小企業一般과 아울러 相對的인 過剩勞動力의 吸收處의 役割을 할 뿐만 아니라 緊要한 必需品을 生産하는 一翼을 擔當하게 되는 것이다. 거기에서 產出되는 製品이 低質、粗惡한 것이 다고 치더라도 貧窮한 國民生活에 있어서 輕視할 수 없는 것이다.

④ 前掲의 「비이산報告」(下)・八六一—八六二面

第四節 動亂과 工業構成的 變化

韓國工業의 構成이 略型的이고 零細性을 띠었다고 하지마는 그래도 六・二五動亂前에 있어서는 若干의 民族資本의 蓄積이 있고 日帝로부터 歸屬된 施設이 남아 있었으며 또한 一九四九年부터는 動亂의 好轉되었고 ECLA의 援助物資의 導入으로 原料及 補助原料의 不足도 緩和되었음으로 國內工業에는 새로운 發展의 曙光이 비쳤던 것이다. 이미하여 一九四九年度の 工業生産水準은 前年度에 對比하여 四〇%나 上昇되었고 上昇水準은 六・二五動亂이 勃發하는 一九五〇年六月까지 持續되었던 것이다. 그중에서도 纖維工業、化學工業、機械工業、食品工業等の 發達이 注視되는 것이다. 그뿐만 아니라 ECLA부터의 對韓經濟援助가 本軌道에 올라서는데 따라서 對充資金을 資源으로하는 基

韓的 工業部門의 擴充、新設이 論策되었다。우리나라工業이 畸型性을 揚棄하기 爲하여서 不可缺한 製鐵、造船、電力、세멘트、肥料、板硝子等의 諸工業部門과 國內生産及 輸出에 有用한 地下資源으로서 金銀、銅、重石、高嶺土等의 開發이 그對象으로서 選定 調達되었다。이와같이 韓國工業이 새로운 發展을 指向하는 時機에 있어서 動亂이 勃發하여 文字그대로 情勢는 一變하게 된 것이다。

動亂後 數次에 걸쳐서 流動되는 戰線과 苛烈한 砲火는 京仁工業地帶을 爲始하여 國內工業施設을 强打하고 말았다。動亂의 直接的인 洗禮를 받지 않은 것은 嶺南地方一帶의 工場施設뿐이니 國內工業의 構成은 後退 變化하게 된 것이다。여기에서 工業構成이 後退、變化하였다는 것은 重工業의 發達과는 均衡을 잃은 動亂前의 輕工業中心의 構成이 다시 後退하여 手工業的、家內工業的인 小規模生産이 亂立되고 工場制生産은 停滯、萎縮된 것을 말한다。그러므로 工業生産은 總體적으로 激減하지 않을 수 없다。이리하여 國內에서 『製造된 物資의 相當한 部分은 겨우 數名의 勞動者를 雇傭한에 不過한 家內 또는 工場制手工業的 方法에 依하여 生産되었다』고 하는 것이다。①

國內의 工業施設은 더욱이 地域적으로 都市及 그隣接地에 集中的으로 存立하고 있는 것이다。가령 一九四九年에 있어서의 如斯한 工業施設의 地域的(道別) 分布狀態를 보건대 서울이 二八・五%로 首位에 있고 다음으로는 慶南이 二四・二%、慶北이 一〇・八%、全南이 一〇・四%、京畿가 九・六%忠南八・一%、全北、忠北、江原、濟州道の 順位로 되어 있다。그중에서도 比較的 大規模工場이 集結하여 存立함으로써 注視되는 工業地帶은 周知하는바와 같이 京仁工業地帶、三陟工業地帶及 嶺南工業地帶라고 할 수 있는데 서울이나 京仁工業地帶 또는 三陟工業地帶에 있어서 動亂의 被害는 尤甚하였던 것이다。

지금 그와같은 工業部門에 있어서의 動亂으로 因한 被害相을 살펴 보건대 第一次 서울을還直後

南韓産業經濟를 六・二五前의 生産水準으로 復舊시키기 爲한 外國援助額을 決定하기 爲하여 U N軍의 軍需과 함께 合同하여 調査한바에 依하면 工業部門에 있어서 紡織工業、染色工業이 七〇%、農器具工業이 四〇%、 고무工業이 一〇%、化學工業이 七〇%라 한 極甚한 破壞를 當하였던 것이다. 이리하여 六・二五前의 生産水準으로 復舊하자면 運賃과 技術援助를 包含하여 最低限의 外國援助所要額이 工業關係에 있어서 四六・五百萬弗로 計上되어 있는 것이다. 이것은 前述한바와 같이 亂前의 生産水準의 復舊에 所要되는 最低限의 外國援助이므로 實際의 被害額은 그以上에 達한 것이며 또한 調査가 中共介入以前에 實施된 것으로 實際額數와는 顯著한 差異가 있을 것이다. 그리고 이와 同時에 實施된 政府 企劃處의 調査에 依據하면 第一次 서울奪還時의 純工業施設의 被害額은 三五、四〇〇千弗이고 여기에 中共介入以後의 被害額을 加算하면 一九五一年八月末 現在로 一五、二六一千弗이라는 巨額에 達하고 있는 것이다. 此額을 지금 部門別로 觀察한다면 綿紡織을 中心으로 한 纖維工業一般의 被害額이 最も 多다. 그리고 第二位가 化學工業部門이다. 이제 具體적으로 建物、施設、原資材及 製品等の 項目에 걸쳐서 部門別인 被害額을 考察한다면 第六表와 같이 된다. ③

以上에서 敘述한바와 같은 酷甚한 動亂의 破壞로 말미암아 輕工業을 中心으로 한 韓國工業의 既存施設은 瓦解된 것이다. 이것은 그와같은 部門에 있어서의 急激한 生産量の 減退로서 如實히 證明될 수 있는 것이다. 그러면 如斯한 生産量の 後退相을 爲先 國內工業의 元老格인 紡織工業에 있어서 보기로 한다. 即 動亂翌年인 一九五一年의 生産實績을 動亂前 諸般條件이 相對적으로 好轉되었다고 볼 수 있는 一九四九年과 較量하여 보건대 가장 代表的인 綿布、綿絲及 毛織物の 三品種에 關하여 다음과 같이 나타나고 있는 것이다.

(第六表) 六・二五動亂工業部門被害狀況表

(1951年3月末現在)

項目別 部門別	被害額				原狀對 被害率	
	建 物	施 設	原資材 及製品	計	建物	施設
	(弗)	(弗)	(弗)	(弗)	(%)	(%)
金屬工業	414,150	127,050	111,650	652,850	—	—
鐵 鋼	311,850	18,350	64,900	485,100	25	25
非鐵金屬	102,300	18,700	46,750	167,750	27	27
機械工業	406,670	106,078	279,807	792,555	—	—
自轉車	138,600	32,677	114,510	285,807	26	26
自動車	151,800	880	34,991	187,671	11	11
造船	44,550	29,750	34,100	108,350	60	60
車輛	8,250	8,250	20,020	36,520	45	45
紡織機械	63,470	34,551	76,186	174,207	50	50
化學工業	4,730,519	10,632,820	49,065	15,412,404	—	—
五 平	1,402,500	3,935,250	1,734	5,339,488	20	20
皮革	185,597	1,343,100	143	1,528,840	40	40
製 紙	372,130	435,270	46,420	853,820	30	34
油 脂	1,629,591	674,300	596	2,304,487	40	30
無機化學	1,140,700	4,244,900	172	5,385,772	20	20
纖維工業	41,932,294	50,819,450	—	92,721,744	—	—
綿紡織	41,416,754	42,930,250	—	84,347,004	64	64
毛紡織	179,080	56,100	—	235,180	24	25
絹紡織	302,500	137,500	—	400,000	60	64
染色加工	3,960	7,695,610	—	7,699,560	100	100
窯 業	1,418,680	214,813	246	1,643,739	25	20
食品工業	1,215,500	378,253	55	1,593,808	30	20
印刷工業	907,698	1,536,447	255	2,444,400	75	75
總 計	51,055,511	63,814,912	441,079	115,261,502	—	—

韓國工業結構成分之變化

(第七表)

動亂으로 인한工業生産減少狀況表 (A)

品 種 別	單 位	1949年實績	1951年實績	生産減少量	減少比率(%)
綿 布	反	1,425,102	732,300	692,802	-49
綿 絲	키온드	25,743,876	11,632,496	14,111,380	-55
毛 織 物	碼	433,214	204,815	228,399	-53

出處: 商工部, 「統計月報」

即 綿布에 있어서 六九二·八〇二反(一四九%)의 減少이고 線糸는 一四·一一一·三八〇키온드(一五五%)가, 그리고 毛織物은 一二八·三九九碼(一五三%)가 各各 生産量이 減少하였다. 이리하여 紡織工業의 生産實績은 一九四九年的 二分之一에도 未及하는 極度로 貧弱한 稼動狀態인 것이다. 그러나 生産減退의 貌樣은 비록 紡織工業에서만 볼수 있는 現象이 아니라 例를 化學工業에 들드래도 同一한 方法에 依하여 同種의 結果를 찾아 볼수 있는 것이다. 오히려 紡織工業은 一部の 工場施設은 嶺南及 湖南地方에도 所在하고 있었으므로 他工業部門에 比하여 總體的으로 生産減少의 程度가 尙少하였다고 斷言할 수 있을 것이다. 그러면 다음의 表에 依據하여 化學工業에 있어서의 生産實態를 보기로 한다.

(第八表)

動亂으로 인한工業生産減少狀況表 (B)

品 種 別	單位	1949年實績	1951年實績	生産減少量	減少比率(%)
綿 布	反	20,912,806	8,765,949	12,176,857	-59
綿 絲	키온드	22,686	6,506	16,180	-72

品名	單位	11,270,000	4,943,268	6,326,732	—56
炭 瓦	枚	16,030,002	75,040	15,924,952	※ 0

資料: 商工部, 「統計月報」

* 計算의 依하면 $\frac{1}{213}$ 少한 것으로 나타내고 있다.

化學工業中에서 가장 重要な 고무工業을 代表하는 總 고무靴는 一二、一七六、八五七足(一五九%)의 生産減退이고 生産財로서 重要な 세메르는 一六、一八〇噸(一七二%)의 減退이며 高嶺土를 原料로 하는 陶磁器는 六、三二六、七三二個(一五六%)가 減少되었고 또한 赤煉瓦는 無慮 一五、九二四、九六二枚(一二二三分之一)의 激減인 것이다. 大體로 말하자면 三分之二라는 顯著的 減少率이라고 할 것이다. 化學工業部門이 敍上한 바와 같다면 金屬工業이나 機械器具工業의 生産萎縮도 能히 斟酌할 수 있을 것으로 생각한다. 要컨대 以上에서 略考한바에 依하여서도 三年餘에 達하는 動亂의 砲火가 結果하는 酷甚한 被害相을 親知할 수 있는 바이다.

事變으로 말미암은 被害는 勿論 全産業分野에 걸친 問題라고 하겠으나 就中 工業部門에 있어서 酷甚하였다고 할 수 있다. 그것은 工業生産의 原始的産業과 相違하여 勞動力보다 生産手段에 依存하는 度數가 높은 것인데 그와같은 生産手段이 前述한바와 같이 都市에 隣接 集中하고있는 가점이 다. 國內의 重要な 工業地帶을 보면 「워어커·라인」內에 있는 嶺南工業地帶과 大體로 保全된 것에 反하여 京仁工業地帶는 徹底히 破壞되고 말았던 것이다. 이와같이 하여 基幹的인 重工業部門은 元來의 貧弱한 施設이 一層 破壞되었고 또한 輕工業部門은 其의 中心이 되는 纖維工業을 爲始한 諸部門이 折半以上이나 破損되었으니 前述한 工業의 畸型度는 甚化하여 그構成은 變化하게 된 것이다. 그러므로 動亂을 겪고난 韓國工業에 있어서는 重工業部門과 輕工業部門의 均衡있는 發展을云

謂하는 것이 아니라 輕工業中心의 脆弱한 構成이 다시 後退하여 輕工業部門의 生産은 減少되고 手工業的、家內工業的인 小規模生産이 增加하게 된 것이다. 그리하여 如此한 萎縮된 工業生産에서 國民經濟는 인플레이션의 上昇을 免할수 없었던 것이다.

備考

① 前掲・「레이산報告」・(下)・第八六一面

② 六・二五水變의 被害額은 政府 公報處에 依하여서도 發表되고 있다. 同發表는 一九五〇年一〇月末 現在로서 金屬、機械、化學、纖維、窯業、食品及 印刷工業의 七個部門에 及치고 있는데 그總被害額은 一一〇、三三七、三九五千圓이고 平均被害率은 三七%로 되어 있다.

第五節 工業再建과 그課題

動亂의 戰災로 因하여 破壞된 工業施設의 復舊、再建에 關하여서는 屢次 事變中에서부터 議論、劃策되었다. 그것은 今日의 戰爭은 武力戰인 同時에 經濟戰이라고 하였으므로 戰時經濟의 土臺가 되는 生産力의 復興、再建은 때때로 戰鬪 그自體보다도 重視되는 까닭이다.

그런데 生産力再建의 核心은 一般的으로 工業部門에 있는 것이다. 그러므로 動亂中에 있어서는所謂「위어커어・라인」內의 諸工場施設과 더불어 濟州島開發計劃이 지니는 意義가 컸었다. 同開發計劃은 動亂의 進展에 따르는 應急方策으로서 主로 京仁地帶에 있던 企業施設을 濟州島에 移轉、建設하는 것을 主要目的으로 하고 또한 道內의 林道開發과 補修、改造를 要하는 企業體量 開發對象으로 하는 것인데 第二次의 政府南下直前に「經濟安定委員會」에 依하여 그方針이 議定되었다. 따라서 그의 開發資金으로서 對充資金을 財源으로하는 四二八三年度の 歲出豫算中에서 爲先一、六四〇百萬圓이 支

出기로 되었을 뿐만 아니라 자못 그前途가 期待되었다. 그러나 如斯한 開發事業의 推進에는 여러 가지의 難問題가 伏在하고 있었다. 말하자면 一、○○○K·W라는 所要電力을 調達하는 것도 困難하였거니와 (當時의 濟州島內의 發電量은 四〇〇K·W에 不過하였다.) 自己資金이 缺乏된 企業體로서는 巨大한 施設及 補修資金은 勿論이고 運轉資金의 捻出조차 容易하지 않았던 것이다. 또한 生産되는 製品의 販路와 運搬에 있어서도 陸地部에서 產出되는 同一商品보다 不利하다는 것은 다시 말할 必要조차 없다. 그러므로 同計劃의 進陟이 그後の 戰勢의 好轉과 더불어 遲遲不振한 狀態를免치 못하고 있던차 休戰의 成立을 보게 된 것이다.

一九五三年七月의 休戰의 成立을 契機로하여 韓國工業의 再建은 本格化되었다. 그와같은 再建過程에 있어서 가장 눈부신 成果를 올린 것은 周知하는바와 같이 紡織工業部門인 것이다. 綿紡織工業은 前述한바와 같이 動亂으로 因하여 그設備의 過半이 完全히 灰燼에 歸하였음에도 不拘하고 業界의 努力으로 만미압아 一九五三年末 現在로서 紡績 一七六、〇〇〇錠가 稼動하게끔 된 것이다. 이리하여 同年에 있어서의 綿絲와 綿布의 生産量은 前者가 二九、三一二、九七三과운드이고 後者가 一、五一〇、八九四正로서 이것은 八・一五解放以後의 生産實績에 있어서 피이크를 示顯하였던 一九四九年(動亂前年)에 比較하여 綿絲가 一〇四%、綿布가 九四%라는 增加率을 나타내게 되었으며 또한 六・二五即後에 比較하여서는 一八〇%라는 復興相을 呈示하고 있는 것이다. 그리고 毛織工業에 있어서도 復興과 合理化가 推進되었다. 卽 數個品種의 例를 들어서 一九五三年의 生産狀況을 보건에 毛絲가 七五三、七四三과운드、毛織物 六〇三、〇一八嗎 帽子가 一四、一〇〇個를 產出하였는데 이것은 前年에 比하여 各各 二四六%、一三九%及 八%의 上昇率인 것이다. 다음으로 化學工業에 있어서도 製紙、 고무、有機(페인트、合成樹脂加工、비누、油脂) 및 一般無機(鹽業、亞鉛等)化學工業의 復舊

發展이 活潑하였다。또한 工務工業은 그生産規模는 零細經營을하는 手工業이나 家内工業程度에 不過 하지만 外貨獲得을하는 輸出工業으로서 生産量이 經濟安定과 더불어 增大하였다。

上述한바와 같은 輕工業部門의 復舊와 아울러 金屬工業、機械工業、重化學工業等의 重工業部門에 있어서도 漸次로 再建의 意欲과 曙光이 보이게 되었다。就中 韓國産業의 大宗인 農業部門의 生産手段으로서 不可缺한 化學肥料은 生産하는 肥料工場과 緊要한 生産財인 水泥의 生産工場, 그리고 巨大한 市場需要가 있는 板硝子工場等의 所謂 三大基幹工場이 DUKRA와 FOA를 通한 對韓經濟援助에 大體로 依據하여 新設된다는 것이 注目된다。

여기에서 如斯한 新設되는 基幹工場에 關하여 一瞥하건대 첫째로는 肥料生産工場이다。韓國에 있어서의 金肥의 重要性은 再言할 こと 없다。國內의 金肥消費實績을 보면 一九五三年에 五四二、〇八八噸이고 今後 解放後의 最高年間消費量은 一九四九年의 七六六、一四二噸이다。그러나 그生産能力은 이消費實績의 約七%程度에 不過한데 ① 그것마저 諸般隘路로 因하여 不振狀態를 不免하였고 더군다나 一九四八年以後는 世界肥料事情의 好轉으로 導入肥料에 置重하였기 때문에 國內生産은 完全히 衰退하지 않을 수 없었다。이리하여 國內의 需要를 自給自足할 수 있는 肥料工場의 新設은 참으로 緊要한 일이라고 하겠는데 如斯한 計劃은 最初 CIBRA에 依하여 推進되었으나 그後 CIBRA에 移管되어 五四年度부터 O.A.資金 二、三〇〇萬弗을 基金으로 建設하게 된 것이다。그리하여 新設될 肥料工場은 年間 八萬五千噸의 硝安肥料을 生産할 수 있는 것으로 忠州(忠北)에 設置기로 되어 있다. 同工事は 國際入札에 依하여 二五、三三四、七五〇弗로서 McGraw, Hydry—Carlson兩會社에 契約補이 賦與되었다。

다음의 水泥工場計劃에 關하여서는 解放後 南韓에 殘存한 唯一한 水泥工場인 三陟水泥工場

을 増設、擴充하는 同時에 諸般의 有利한 立地條件을 具備하고 있는 開慶(慶北)에 새로운 세멘트工場을 新設하자는 것이다。三陟세멘트工場은 一九五四年에 있어서 六一、一九五噸의 生産實績을 가지고 있는데 그의 増設計劃에 있어서는 乾式DRY式 燒成窯 一基를 増設함으로써 年間 二〇萬噸의 生産을 期하려는 것으로 工事費로서 四一、五六二、四一六圓이 計上되고 있다 또한 開慶세멘트工場 新設計劃에 있어서는 濕式製造方式에 依하여 年間 一〇萬噸의 生産能力을 갖는 工場을 約三〇個月 內로 建設하자는 것으로 그의 所要資金은 一九五三・一九五四年度 DNKRA資金 五二五萬弗中에서 約三〇〇萬弗이 充當되기로 되어 있는바 一九五五年二月四일에 國際入札에 依하여 工事を 擔當케 된 丁抹의 E. L. Smith會社와 DNKRA의 契約이 正式으로 締結된後 商工部長官이 여기에 同意署名한 것이다。

또한 産業復興의 進陟에 따라서 板硝子の 需要가 増大하고 있으나 國內에서 生産치 못하여 海 外輸入에 依存하고 있는바 그輸入量은 例컨대 一九五四年에 있어서 一、六六九、三〇〇平方米로서 二 八四百萬圓이라는 巨額에 達하고 있는 것이다。이리하여 硝子工業의 發達과 外貨節約이라는 一石二 鳥의 成果를 企圖하여 仁川에 있는 大韓板硝子工業會社를 土豪로 이를 擴張、新設하게 된 것이다。 同計劃은 一九五三及 五四年度の DNKRA資金에서 各各 一〇〇萬弗 計二〇〇萬弗을 基金으로 하는 것이다。그런데 立地條件으로 보아 工都 仁川은 原料導入이 便利하고 漢江을 利用함으로써 土砂運 搬이 容易하며 動力과 燃料을 供給하는데 가장 有利한 位置에 있다。또한 交通이 便利한 同時에 全國總需要量의 七〇%를 所要하는 京仁地區에 立地하는 것이다。

그리하여 商工部、DNKRA及 建設會社인 Frazier Simples會社의 三者間에 建設契約이 締結되고 「턴·키·제스텐」(turn key system)에 依하여 一九五四年一〇월에 基礎工事に 着手함으로써 年産一二

萬箱子の 板硝子工場建設의 第一步를 내디디게 되었으며 그竣工까지 約一七個月間을 豫定하고 있는 것이다.

그런데 前述한 新設工場의 例에서 보는바와 같이 工業部門의 再建에 있어서는 巨大한 施設資金이 있어야 하는 것이다. 그리고 如斯한 施設資金은 一段 生産過程에 投下되면 다음에 回收되기가 지에는 長久한 時日을 要하는 것으로 말하자면 巨大한 固定的인 施設資金이 所要되는 것이다. 그러나 貧弱한 國內의 蓄積資本으로서는 그와같은 長期性的 莫大한 施設資金을 圓滑히 調達할 수 없으므로 그의 資源을 海外의 經濟援助에 依據하게 되는 것이다. 工業建設에 있어서는 資金뿐만 아니라 近代的인 機械、原料、또는 發達한 技術等이 必要 不可缺少하므로 後進的인 韓國으로서 經濟援助의 意義와 重要性이 一層 加重되는 것이다.

動亂中の 對韓經濟援助가 戰災와 救護爲主의 性格이었던 것에 對하여 休戰後에서부터 再建을爲한 投資計劃을 重視하게 되었다. 周知하는바와 같이 休戰과 더불어서 二億弗의 美國의 對韓經濟援助가 發表되었다. 이것은 말하자면 一九五四年度의 NO.2援助라고 할 것이다. 同計劃에 依하면 工業部門에는 二一、二七六千弗이 計上되어 있으나 實際로는 緊急民需用物資의 導入에 終始하였던 것이다. 그러나 하전 一九五四年度의 第一次DNKRA事業計劃에 있어서는 前記한 肥料、세멘트、板硝子の 三大工場外에 韓國初有의 梳毛織染色加工工場、自轉車部分品工場、製紙工場等을 包含하여 工業部門이 九、八二六千弗이 割當되고 있어서 若者 實踐에 옮겨지고 있는 것이다. 그리고 一九五五年度의 FOA援助計劃額인 七億弗中에서 軍事援助를 除去하면 經濟關係援助는 二億一千萬弗이 된다. 그런데 거기에서 所謂 投資施設部門에 對한 基金配當은 一億五千六百萬弗(全體의 五六%에 該當)인데 就中 工業關係로서는 肥料工場、세멘트工場、鐵金屬工場、其他小規模工場等의 項目으로서 四千萬弗以上이 策定

되고 있는 것이다. 이와같이 하여 經濟援助의 內容도 投資中心으로 進一步함으로써 韓國工業의 復興、再建이 本格的으로 推進되고 있는 것이다.

그러나 우리가 指向하고 있는 工業再建은 本稿의 初頭에서 論及한바와 같이 均衡있는 工業部門의 建設에 있는 것이다. 만하자면 工業生産의 後進的發達을 止揚하며 또한 그略型的인 體制를 調節하고 工業構成의 零細性을 打破하여야 한다. 卽 自立工業이 達成되어야 하는 것이다. 그러므로 如斯한 視角에서 볼때 工業部門에 對한 投資는 量的으로 增大되어야 할뿐만 아니라 基幹工業의 育成、發達을 爲하여 質的으로 向上되어야 하는 것이다.

備考

① 産銀・「韓國産業經濟十年史」・前編・第二部・第四章・工業・第二三二面 參照

② 解放前의 國內새멘트工場은 七個所인바 그 中에서 六個所(勝湖里、川內里、古茂山、海州、鳳山及鴨綠江)는 北韓에 所在하고 있었다.

(一九五五年九月七日脫稿)